



**Groupe des pays les moins avancés sur le changement
climatique**

**Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience
à long terme (LIFE-AR)**

Document stratégique

Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR)

Mise en œuvre de la Vision des PMA pour 2050

Table des matières

Groupe des pays les moins avancés sur le changement climatique.....	1
Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR)	1
Document stratégique	1
Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR)	2
Mise en œuvre de la Vision des PMA pour 2050.....	2
1. Résumé	4
L'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR).....	4
2. Présentation de l'Initiative LIFE-AR	6
La réponse des PMA : l'Initiative LIFE-AR.....	9
3. La Vision des PMA pour 2050 – Offre et Requête	11
Pacte de partenariat : Principes LIFE-AR	13
4. Comment la Vision des PMA pour 2050 sera-t-elle mise en œuvre ?	17
Axe de travail 1 : Les pays mettent au point des mécanismes de mise en œuvre LIFE-AR	19
Phase de mise en place et de lancement : années 1-2	19
Phase test et conception : années 3-5.....	21
Phase consolidation et mise à l'échelle : années 6-10	22
Année 11 et au-delà : expansion à l'échelle nationale	23
Mise en place du système national SEA :.....	24
Résultats attendus de l'axe de travail 1: mécanismes de mise en œuvre des pays chefs de file.	25
En quoi consiste un mécanisme de mise en œuvre LIFE-AR ?	26
Ce qu'ont accompli les mécanismes de mise en œuvre	28
Axe de travail 2 : La Plateforme LIFE-AR pour la gouvernance et l'apprentissage menés par les PMA	29
Mise en place et lancement de la Plateforme LIFE-AR : années 1-2	31
Structure de gouvernance de la Plateforme LIFE-AR.....	32
Gouvernance des Consortiums nationaux.....	33
Flux de fonds du niveau international au niveau local	35
Arrangements provisoires avant l'établissement de la Plateforme LIFE-AR	35

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Résultats de l'axe de travail 2 :	37
Axe de travail 3 : La communauté de pratiques des PMA formule des lignes directrices en matière de bonnes pratiques	37
5. Analyse budgétaire et rapport qualité/coûts	39
Budget résumé de l'Initiative LIFE-AR.....	40
Rapport qualité/coûts	41
6. Au vu des autres initiatives climat, pourquoi a-t-on besoin de l'Initiative LIFE-AR ?	45
7. Conclusion	47
Glossaire	48
Annexe 1 : Exemples de travaux proposés dans les pays chefs de file.....	50
Annexe 2 : Activités LIFE-AR.....	52
Annexe 3 : Ébauche des arrangements potentiels de gouvernance pour l'Initiative LIFE-AR.....	54
Annexe 4 : Établissement de LIFE-AR Ltd durant la période intermédiaire	58
Annexe 5 : Analyse indépendante multi-critères des fonds et initiatives climat	62

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

1. Résumé

L'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR)

Cette stratégie du Groupe des PMA reflète la direction de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) au cours des dix prochaines années. Il s'agit d'un document vivant, qui sera soumis à des examens et des ajustements réguliers, tenant compte des enseignements et des nouvelles idées provenant de nous-mêmes (les PMA), ainsi que de nos partenaires. L'apprentissage sera tout particulièrement riche durant les premières années avec les sept premiers pays chefs de file, premier groupe de pays à s'être engagés à faire avancer l'Initiative LIFE-AR afin de concrétiser notre Vision à 2050.

En tant que PMA, nous reconnaissons que le maintien du statu quo ne donne pas les résultats dont nous avons besoin. Nous avons besoin de réponses à long terme transsectorielles et à plusieurs niveaux ; or les réponses actuelles sont des projets sectoriels et à court terme. Nous avons besoin d'un soutien pour parvenir à nos communautés vulnérables, qui sont celles qui ont le plus besoin d'aide ; or, à l'échelle mondiale, seulement 18 % des financements parviennent aux PMA, et seulement 10 % au niveau local. Nous avons besoin d'une action climat impulsée par et pour nos pays ; or de nombreuses réponses sont impulsées par des entités externes, descendantes et ne renforcent pas nos capacités, structures et systèmes institutionnels sur le long terme. C'est pourquoi nous, les PMA, avons pris des mesures décisives pour intensifier notre ambition face au changement climatique. Au cours des deux dernières années, nous avons élaboré notre Vision à 2050 pour un avenir résilient au changement climatique, éclairée par les délibérations de plus de 600 experts de PMA répartis dans toute l'Afrique anglophone et francophone et dans la région Asie-Pacifique. Nos délibérations ont mis en évidence ce qui fonctionne bien pour renforcer nos systèmes et nos capacités, et pour parvenir aux communautés qui sont au premier plan des impacts du changement climatique. Notre Vision appartient aux ministres des PMA et, grâce à elle, nous présentons notre Offre – ce que nous ferons – et notre Requête – le soutien que nous demandons à la communauté internationale, pour mettre en œuvre notre Vision à 2050 et parvenir à un avenir résilient au changement climatique.

La présente stratégie résume la toile de fond de l'initiative, notre Vision à 2050, avec notre Offre et notre Requête, les principes de notre partenariat avec les autres PMA et avec nos partenaires de développement, et elle propose également une voie à suivre, qui évoluera au fil du temps, avec les axes de travail et les activités que nous prévoyons d'entreprendre pour concrétiser notre Vision à 2050 au cours des dix prochaines années.

But : que tous les pays les moins avancés mettent en place des voies de développement résilient au changement climatique d'ici à 2030 et réduisent à zéro les émissions nettes d'ici à 2050, afin de permettre à nos sociétés et à nos écosystèmes de prospérer (Vision des PMA pour 2050).

Résultats (l'Offre des PMA) :

- Sept pays mettent en place des réponses englobant la société tout entière avec des mécanismes de mise en œuvre efficaces qui permettent de consacrer 70 % des

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

investissements aux priorités locales en matière de climat, afin de renforcer la résilience de 31 millions de personnes d'ici à 2030.

- Plans à long terme intégrés d'adaptation, de résilience et d'atténuation mis en place aux niveaux national et local, et renforcement des capacités au sein des pays, le tout démontré par l'accès direct aux financements climat mondiaux par les sept pays d'ici à 2030, ce à leurs propres conditions.
- Sept pays ont de solides systèmes de redevabilité ; les femmes, les jeunes, les personnes vivant avec des handicaps et d'autres groupes défavorisés sont véritablement représentés dans la prise de décisions, et des systèmes inclusifs et transparents de suivi et d'apprentissage sont en place.

PMA chefs de file : Le Bhoutan, le Burkina Faso, l'Éthiopie, la Gambie, le Malawi, l'Ouganda et la Tanzanie se sont engagés sur l'Offre des PMA, et les buts et principes de l'Initiative LIFE-AR.

Pays de la deuxième vague de PMA : à déterminer

Budget : Un montant estimé à 566 millions de dollars US sur dix ans, sur la base des coûts pour les sept pays chefs de file et du soutien pour régir l'initiative et en tirer des normes de bonnes pratiques. Cela représente 70 % des financements investis au niveau local dans des priorités communautaires – y compris les frais de démarrage, ce qui signifie que ce pourcentage s'améliorera au fil du temps pour atteindre 87 % durant l'année 10. Nous estimons que 92 % des coûts de l'initiative seront investis dans les pays chefs de file – avec une moyenne de 73,6 millions de dollars US par pays, et que les coûts de la plateforme concernent pour la plupart l'apprentissage et la diffusion avec les autres PMA. Les frais d'administration s'élèvent à 1 % du budget global. Le tableau ci-dessous résume le budget pour chaque phase :

	Phase de mise en place (années 1-2) en millions de dollars US	Phase de conception et de mise à l'épreuve (années 3-5) en millions de dollars US	Phase de développement et de mise à l'échelle (années 6-10) en millions de dollars US	Total (dix ans) en millions de dollars US
Moyenne du soutien technique aux mécanismes de mise en œuvre des pays chefs de file	0,8	4,7	8,8	17,3
Moyenne de l'investissement local par les pays chefs de file	0,09	8,4	47,4	56,3
Total pour les sept pays chefs de file	6,1	91,8	393	515,9

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Gouvernance de la Plateforme LIFE-AR, apprentissage entre pairs et dialogues avec les bailleurs de fonds, AQ et audits	2,1	11,6	26,4	42,6
Frais d'administration	0,1	1,5	5,2	7,5
Total	8,4	104,9	424,6	566

Agent de la mise en œuvre : La mise en œuvre se fera par l'intermédiaire de la Plateforme LIFE-AR (véhicule par intérim géré par l'IIED) et des consortiums nationaux de partenaires LIFE-AR.

Partenaires de développement ayant adhéré au Pacte de la Vision des PMA pour 2050 : L'Allemagne, l'Autriche, le Danemark, la Finlande, l'Irlande, l'Italie, le Royaume-Uni et la Suède (la France, la Suisse et la Norvège ont exprimé leur appui, mais n'ont pas encore signé) se sont engagés à aider les PMA chefs de file à atteindre leurs buts. L'Irlande a engagé 1 million d'euros et le Royaume-Uni 2 millions de livres sterling pour soutenir la mise en place durant la première année.

Les principaux domaines d'activité engloberontⁱ : la planification à long terme et la définition d'initiatives pour aligner les priorités en matière de développement, d'adaptation et d'atténuation, de catastrophes et de protection de l'intégrité des écosystèmes ; la production de données factuelles et l'analyse des contextes ; le renforcement des capacités institutionnelles aux niveaux local et national pour investir les financements climat dans les priorités locales ; l'adaptation des politiques pour les financements climat locaux ; l'accélération de l'aptitude à accéder directement aux fonds climat mondiaux ; le renforcement de l'assistance technique au sein des pays ; la promotion de l'apprentissage et des échanges utiles au sein des PMA et entre eux, et la formulation de conseils relatifs aux bonnes pratiques. Voir la Section 4 sur les phases de LIFE-AR et l'Annexe 2 pour un complément d'informations.

2. Présentation de l'Initiative LIFE-AR

Les pays les moins avancés portent la plus faible responsabilité du changement climatique, mais en subissent les effets les plus graves. Le changement climatique a un impact disproportionné sur la vie et les moyens d'existence des personnes les plus pauvres du monde – celles dont les actions ont le moins contribué au changement climatique. À eux tous, les PMA sont responsables de moins de 1 % des émissions mondiales de CO₂, mais nos populations et nos communautés sont parmi les premières à souffrir des effets les plus graves du changement climatique. Rien qu'en 2019, les sécheresses, les inondations, les glissements de terrain et les tempêtes ont tué plus de 1 200 personnes dans les PMA et en ont touché presque 11 millions de plus. Le Mozambique et le Malawi ont été touchés par des cyclones d'une gravité sans précédent. Un autre PMA, le Népal, a connu la première tornade de son histoire. Au cours des 50 dernières années, plus des deux tiers des décès causés au niveau mondial par des catastrophes liées au climat ont eu lieu dans les pays les moins

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

avancés. En tant que groupe des PMA, étant les moins responsables mais ayant déjà souffert le plus, nous sommes passés à l'action.

Les pays les moins avancés font preuve de la plus grande ambition, même si le fardeau du leadership en matière de climat ne devrait pas peser sur nous. Les pays les moins avancés luttent pour se confronter à cette menace existentielle. La lutte contre le changement climatique est une priorité parmi tous nos gouvernements, et nombre d'entre eux sont largement reconnus comme leaders en matière de climat. Nous, les PMA, comptons 47 pays uniques répartis sur des continents et des paysages divers, de régions sans littoral à de petits États insulaires, des Caraïbes à l'Afrique en passant par l'Asie-Pacifique. Nous reconnaissons qu'il n'existe pas de solution universelle qui fonctionne pour nous tous, mais que pour parvenir à la résilience au changement climatique dans l'ensemble de nos pays, il faudra faire preuve d'une certaine flexibilité conformément aux besoins de nos cultures, écosystèmes et contextes uniques. C'est pourquoi nos pays ont répondu à la menace du changement climatique de manières diverses, ce qui fournit des enseignements sur une variété d'approches à diffuser à tout le groupe. Par exemple, en 2009, le Bhoutan est devenu le premier pays à s'engager dans sa constitution à rester carbone-neutre, tout en poursuivant son développement. L'Éthiopie, le Rwanda et le Bangladesh ont été parmi les premiers pays à mettre au point des fonds climat nationaux et des stratégies climat englobant toute l'économie. Le Népal a été le premier pays à s'engager à faire parvenir les financements climat au niveau local par l'intermédiaire des autorités gouvernementales locales, en établissant une cible de 80 %. Il reconnaissait ainsi que les impacts du changement climatique variaient considérablement au sein du pays et qu'il était plus facile de prioriser des actions efficaces au niveau local. À ce jour, seuls cinq pays dans le monde ont établi ces cibles – et quatre d'entre eux sont des PMA. La plupart des projets et initiatives d'adaptation se sont concentrés sur nous et supposent notre participation – et, même s'ils n'ont pas toujours été conçus conjointement avec nous, nous en avons tout de même tiré de nombreux enseignements. Nous savons que nous avons besoin de réponses sur mesure qui renforcent les différents types de systèmes nationaux et les aspirations présentes au sein de nos sociétés diverses. En tant que Groupe des PMA, nous sommes maintenant déterminés à aller plus loin.

Notre Vision est que tous les pays les moins avancés mettent en place des voies de développement résilient au changement climatique d'ici à 2030 et réduisent à zéro les émissions nettes d'ici à 2050, afin de permettre à nos sociétés et à nos écosystèmes de prospérer. Dans notre Vision à 2050 nous présentons notre Offre, c'est-à-dire ce que nous avons l'intention de faire pour répondre de manière stratégique à la menace qui pèse sur nos sociétés, nos économies et nos écosystèmes. Et nous présentons notre Requête à la communauté internationale pour qu'elle travaille avec nous dans le cadre de nouveaux partenariats, en vue d'un éloignement du maintien du statu quo pour adopter de nouvelles façons de procéder :

- Cesser de considérer les ODD, les catastrophes, la perte de biodiversité, l'adaptation au changement climatique et l'atténuation des effets du changement climatique comme des défis séparés, pour plutôt *lutter contre les moteurs sous-jacents de la vulnérabilité* dont souffrent les communautés.

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

- Cesser d'élaborer des plans climat au moyen de missions de deux semaines entreprises par des experts externes qui dressent rapidement des listes d'actions requises pour chaque secteur, pour lesquelles il se révèle ensuite difficile d'obtenir des financements, et laisser plutôt chaque PMA prendre la tête de *l'élaboration d'une stratégie englobant la société tout entière, avec des mécanismes de mise en œuvre essentiels*. Cela ressemblerait aux Documents de stratégie pour la réduction de la pauvreté – permettre des réponses cohérentes aux trois crises auxquelles nous sommes confrontés : la pauvreté, le changement climatique et la détérioration de l'environnement.
- Cesser de travailler en vase clos pour lutter contre la crise liée au changement climatique pour travailler plutôt à tous les niveaux du gouvernement – y compris finance, planification, environnement, autorités locales et tous les départements concernés – en plus de faire intervenir la société civile, le secteur privé et le milieu universitaire pour formuler des réponses plus efficaces.
- Cesser d'investir le temps limité dont dispose notre personnel dans le travail avec des partenaires externes et la coordination de nombreux projets pour *mettre plutôt en œuvre une réponse cohérente et politiquement judicieuse* autour d'une architecture qui est intégrée verticalement du niveau national au niveau local et horizontalement entre secteurs.
- Cesser de mener des projets techniques sectoriels dans une démarche descendante pour plutôt construire *l'architecture à long terme de mécanismes de mise en œuvre qui soutiennent une gouvernance et des investissements cohérents* permettant de répondre aux trois crises.
- Cesser de mettre au point de nombreux projets assortis de coûts de transaction élevés pour *concevoir des mécanismes de mise en œuvre essentiels* qui regroupent les actions climatiques dans d'importants portefeuilles d'investissement.
- Cesser de recevoir des financements climat qui parviennent pour la plupart aux ministères nationaux pour les processus de planification nationaux pour plutôt *faire en sorte que 70 % des financements climats aillent aux priorités des communautés* et donner les moyens à leurs entreprises d'évoluer vers des systèmes de production résilients au changement climatique.
- Cesser de dépendre d'interventions humanitaires au lendemain de catastrophes prévisibles pour plutôt *concevoir des mécanismes qui soutiennent des actions précoces systémiques* parvenant aux ménages les plus vulnérables.
- Cesser de chercher à intégrer l'action climatique à travers des outils techniques pour fournir *des financements flexibles pour encourager l'action climat de manière stratégique*.
- Cesser de faire gérer des projets par d'autres en raison de préoccupations liées à la corruption et à l'accaparement des ressources par les élites pour plutôt *renforcer les capacités de nos institutions face au changement climatique*, avec des règles de fonctionnement convenues, des budgets et des décisions sur les investissements extrêmement transparents, et des mécanismes de redevabilité qui incitent nos citoyens et la société civile à nous demander des comptes.

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

L'expérience de la vaste majorité de nos experts des PMA indique que les réponses au changement climatique largement à court terme, axées sur des projets et sectorielles sont trop concentrées sur des changements techniques étroits pour avoir l'impact stratégique requis pour lutter contre la pauvreté, les impacts du changement climatique et la détérioration des écosystèmes de manière cohérente et à l'échelle requise. Comme on l'a établi dès le départ, au cours des 50 dernières années, plus des deux tiers des décès causés par des catastrophes liées au climat ont eu lieu dans les PMA – on ne peut pas calculer le succès comme le nombre de personnes auxquelles on est parvenu dans quelques lieux, mais comme un changement fondamental des issues de ce type. Par ailleurs, lorsque ce sont des acteurs externes qui définissent et dirigent la plupart des initiatives, ces dernières ne parviennent pas à renforcer les capacités et à assurer la durabilité aux niveaux national et local. 87 % des investissements du Fonds vert pour le climat se font à travers des partenaires de développement internationaux ; on ne compte que cinq institutions de PMA agréées. Si les initiatives existantes fonctionnaient, les PMA accéderaient d'ores et déjà directement au FVC et aux MDBs, et les financements soutiendraient des investissements stratégiques parvenant aux communautés des quatre coins du pays. Nombre d'initiatives existantes soutiennent la coordination, de petits projets ou des éléments s'inscrivant dans des investissements plus importants (mais aucune ne cherche à développer la transformation au sein de toutes les sociétés à une échelle réelle), ce qui suppose de prioriser les efforts pour parvenir au niveau local grâce à des mécanismes de mise en œuvre efficaces qui soutiennent la gouvernance et les investissements dans les priorités locales. Voir la section ci-dessous « En quoi cette approche est-elle différente ? » et l'Annexe 4 pour une comparaison avec d'autres initiatives existantes et ce que requièrent la Vision et les principes des PMA.

La réponse des PMA : l'Initiative LIFE-AR

L'initiative LIFE-AR cherche à soutenir cet éloignement des approches fondées sur le maintien du statu quo pour parvenir à une réponse plus efficace et ambitieuse face au changement climatique, une approche qui veille à ce que le soutien parvienne aux pays et communautés les plus vulnérables, sans faire de laissés-pour-compte. L'initiative LIFE-AR est une initiative dirigée par les PMA et qui appartient aux PMA, qui constitue l'un des principaux véhicules de la mise en œuvre de notre Vision à 2050 pour un avenir résilient au changement climatique.

Dès le début, l'Initiative LIFE-AR a cherché à « nouer des liens » avec les initiatives existantes. Nous avons mis en place un réseau de praticiens et d'experts en résilience originaires de PMA – experts en résilience et en adaptation issus des gouvernements de PMA, de la société civile, du milieu universitaire, d'entités internationales agréées, de fonds climat, du Groupe d'experts des PMA (LEG) de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques – afin d'orienter les liens stratégiques et de tirer les enseignements des pratiques existantes (et de les développer). Nous avons par ailleurs établi des Groupes ministériels et consultatifs des PMA pour orienter la direction politique et technique de l'initiative et garantir une structure de gouvernance qui continue à être dirigée et impulsée par les PMA. L'initiative LIFE-AR a été officiellement accueillie et lancée par le Groupe ministériel des PMA et le président des PMA lors de la COP24, en décembre 2018.

Au cours des deux dernières années, le président du Groupe des PMA et le dirigeant technique de l'Initiative LIFE-AR ont organisé des ateliers de travail et des consultations avec notre réseau de praticiens, de partenaires en matière de résilience et de gouvernements de PMA, sous la direction du Groupe ministériel des PMA et du Groupe consultatif des PMA, afin de mettre au point cette initiative et d'éclairer notre Vision à

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

2050. Six ateliers techniques organisés dans des PMA d'Afrique anglophone et francophone et de la région Asie-Pacifique, durant la COP24, l'ACB13 et PNA Expo, ont rassemblé plus de 600 experts en adaptation et résilience – dont 90 % étaient des experts de PMA issus d'organismes gouvernementaux et non étatiques, disposés à offrir leur temps et leur expérience. Le Groupe consultatif des PMA a proposé à l'initiative ses conseils techniques, une orientation et du temps sur une base volontaire, ce qui est d'autant plus significatif lorsque l'on sait que nombre de ses membres travaillent à plein temps.

Nous avons par ailleurs lancé un appel mondial à témoignages sur l'adaptation et la résilience efficaces afin de tirer les enseignements des meilleures pratiques. Il a permis de réunir 100 soumissions présentées gratuitement – et des experts de PMA du Consortium des universités des PMA sur les changements climatiques (LUCCC) ont pris part à des analyses supplémentaires des études de cas – pour veiller à ce que la Vision soit fondée sur des bonnes pratiques reproductibles. L'examen a conclu que, parmi les éléments cruciaux qui caractérisent l'adaptation et la résilience efficaces au changement climatique, figurent une action tournée sur le long terme, une action coordonnée et cohérente, et des approches justes et inclusives sur le plan social. Ces trois messages principaux sont présentés ci-dessous :

- Pour renforcer la résilience au changement climatique il faut **des investissements à long terme dans le renforcement des capacités**. Certaines des réponses les plus efficaces au changement climatique sont impulsées au niveau national et appartiennent à des acteurs nationaux, et cherchent à renforcer les institutions, structures et systèmes de gouvernance nationaux afin de gérer et de surmonter les risques liés au climat à plus long terme.
- **Une action coordonnée et cohérente** à grande échelle est requise pour parvenir aux nombreuses communautés vulnérables. Par exemple, le fait de déléguer la gouvernance, la planification et le financement de l'action climat du niveau national au niveau infranational peut améliorer l'aptitude à parvenir au niveau local, ce dans l'ensemble des pays. Le fait de rassembler les acteurs, y compris les gouvernements, le secteur privé et la société civile, peut faire en sorte que les réponses au changement climatique se complètent au lieu de faire double emploi. La cohérence des actions permet aussi de veiller à ce que les interventions liées aux engagements mondiaux, dont les Objectifs de développement durable, l'Accord de Paris, le Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe et les Objectifs d'Aichi pour la biodiversité soient alignés pour assurer l'efficacité et l'efficacité.
- **Un approche juste et inclusive sur le plan social** est vitale pour réduire la vulnérabilité à long terme. Il est essentiel de promouvoir des chances égales pour que les femmes et les hommes puissent accéder aux ressources économiques, au renforcement des capacités et aux technologies adaptées à chaque sexe pour renforcer la résilience des femmes ainsi que des hommes. De même, il est crucial d'adopter une approche inclusive en investissant dans les organisations et les entreprises locales pour qu'elles puissent mieux gérer les risques liés au changement climatique, ce afin de renforcer la résilience au niveau local. Pour ce faire, il faut adopter une approche participative dans le cadre de laquelle les acteurs locaux participent véritablement à la conception et à la mise en œuvre des initiatives, en intégrant les connaissances locales et techniques pour veiller à ce que les réponses au changement climatique soient spécifiques et pertinentes au contexte.

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

Ces ateliers techniques avec plus de 600 experts de PMA et l'examen mondial de 100 soumissions de témoignages ont éclairé notre Vision à 2050, notre Offre et notre Requête, et ont veillé à ce que notre Vision soit définie par nous-mêmes et élaborée sur la base d'une bonne compréhension des défis que nous devons relever dans nos pays respectifs et des solutions proposées, en développant une robuste base de données factuelles sur les bonnes pratiques à l'échelle mondiale.

3. La Vision des PMA pour 2050 - Offre et Requête

Nous avons lancé notre Vision à 2050 pour un avenir résilient au changement climatique lors du Sommet Action climat du Secrétaire général des Nations Unies en septembre 2019. Notre Vision est la suivante : que tous les pays les moins avancés mettent en place des voies de développement résilient au changement climatique d'ici à 2030 et réduisent à zéro les émissions nettes d'ici à 2050, afin de permettre à nos sociétés et à nos écosystèmes de prospérer. Nous avons formulé « notre Offre », soit ce que nous, les gouvernements des PMA, ferons de notre côté pour concrétiser notre Vision, ainsi que « notre Requête » à la communauté internationale. L'une et l'autre sont résumées dans le Tableau 1 ci-dessous.

Nous, les PMA, définissons, pilotons et menons nous-mêmes notre Vision. Elle trace notre itinéraire vers un avenir résilient au changement climatique d'ici à 2050, en conformité avec nos propres besoins et priorités. Pour prendre ce chemin, nous ne demandons plus une simple aide à la planification et à la coordination, ou un financement pour des projets individuels. Au lieu de cela, nous avons pour objectif de renforcer les capacités et les systèmes institutionnels dont nous avons besoin pour obtenir un changement en profondeur et à long terme. Pour ce faire, nous avons besoin de mécanismes de mise en œuvre pour les PMA qui sont flexibles et tournés vers l'avenir, sensibles à l'évolution des circonstances, besoins et nouvelles connaissances à mesure qu'ils se présentent, et qui sont également transparents et ouverts, dotés de budgets prévisibles mais flexibles, au lieu de financer des activités prescrites. Nous voulons que ces mécanismes soient verticalement intégrés avec les systèmes gouvernementaux, tout en facilitant également la collaboration horizontale entre les différents secteurs.

Cette Vision sous-tend notre intention d'élaborer des stratégies climat à long terme au titre du paragraphe 19 de l'Article 4 de l'Accord de Paris, et de formuler notre leadership ambitieux dans le domaine de l'action climat. Grâce à elle, nous pouvons mieux lutter contre les répercussions à long terme du changement climatique, et définir plus précisément et actualiser les priorités d'adaptation de nos plans nationaux pour l'adaptation (PNA) et de nos contributions déterminées au niveau national (CDN), conformément aux objectifs de développement national en matière de résilience et d'éradication de la pauvreté.

Notre Vision regroupe et s'appuie sur les connaissances, les ressources et les travaux de trois initiatives des PMA – le Consortium des universités des PMA sur les changements climatiques (LUCCC), l'Initiative PMA pour les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique pour le développement durable (REEEI des PMA), et l'Initiative LIFE-AR) – et éclaire les travaux nationaux des PMA sur les stratégies à long terme (SLT). Nous cherchons à apprendre et à nous soutenir les uns les autres, tout en renforçant notre résilience au climat, et aussi à redéfinir les relations entre nous, avec les bailleurs de fonds et avec les partenaires de développement en général, afin de parvenir à renforcer nos propres systèmes de mise en œuvre.

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

Au titre de notre Offre, nous, les gouvernements des PMA, nous engageons envers un développement ambitieux, résilient au changement climatique et à faible émission de carbone. Bien que nous soyons les plus vulnérables aux risques climatiques, nous entendons prendre la tête d'une réponse au changement climatique plus ambitieuse et plus efficace, étant donné que l'approche « maintien du statu quo » ne suffit pas. Nous cherchons à développer des approches englobant la société tout entière qui rassemblent des acteurs étatiques et non étatiques – pas seulement ceux des départements gouvernementaux (finance, planification, climat, autorités gouvernementales locales et autres secteurs pertinents) – mais aussi des partenaires experts fiables issus de la société civile, du secteur privé et du milieu universitaire (sur la base des liens existant avec les institutions LUCCC). Cela nous permettra de concevoir des mécanismes de mise en œuvre transsectoriels et à niveaux multiples pour veiller à ce que le soutien parvienne à ceux qui en ont le plus besoin, afin d'aider les communautés les plus vulnérables en veillant à ce que leurs priorités soient soutenues par des financements prévisibles et fiables. Nous avons également l'intention de développer nos propres institutions, structures et systèmes au sein des pays, afin de relever efficacement les défis liés au climat à long terme. Nous reconnaissons qu'en tant que PMA, nous avons des gouvernements faibles dotés de capacités limitées de mise en œuvre, en plus des risques associés de corruption et d'accaparement par les élites. Dans le cadre de l'élaboration de notre Vision, nous avons investi une quantité considérable de temps et de ressources dans l'examen de ce qui a fonctionné au moment de renforcer nos capacités et construire des mécanismes de mise en œuvre transparents et redevables. Et notre proposition se fonde sur cette expérience. Mais nous reconnaissons également que cela prend du temps et que nous n'y parviendrons pas du jour au lendemain. Nous nous engageons donc à obtenir les résultats escomptés à long terme. Ce sont là les principaux éléments de l'« Offre des PMA », les ambitieux engagements pris par les gouvernements des PMA afin de mettre en œuvre la Vision des PMA pour 2050.

Reconnaissant que la concrétisation de la Vision des PMA nécessitera des partenariats solides des deux côtés, la Vision englobe également une « Requête » à l'attention de la communauté internationale (voir le Tableau 1). Il est demandé aux partenaires de développement de soutenir la Vision des PMA pour 2050 et de fournir des financements à long terme et prévisibles afin de pouvoir faire des plans et des systèmes mis en place une réalité. La Requête consiste aussi à demander aux partenaires de développement de travailler avec les PMA pour réduire les coûts de transaction et pour améliorer l'efficacité du soutien apporté – avec des règles et des procédures basées sur la transparence et la redevabilité mutuelle. Nous espérons travailler de manière collective avec les partenaires de développement pour réformer le système de financement climat pour que les financements internationaux soient canalisés vers une action climat systémique et distribuée, avec une redevabilité efficace aux bailleurs de fonds ainsi qu'aux communautés bénéficiaires – veillant à ce que les autres PMA et les autres pays vulnérables puissent eux aussi accéder à un soutien stratégique. En réformant la manière dont nous travaillons pour nous concentrer sur une architecture nationale cohérente pour l'action climat, plutôt que sur des projets sectoriels, et en modifiant la manière dont nous accédons au soutien des partenaires de développement, nous pouvons affiner les principales interventions de développement afin qu'elles permettent de mettre en œuvre et s'alignent sur les Objectifs de développement durable (ODD), l'Accord de Paris, les Objectifs d'Aichi pour la biodiversité et le cadre de Sendai, ce de manière cohérente. Nous, les PMA, proposons un degré radical de transparence pour que l'apprentissage sur ce qui fonctionne puisse se poursuivre et pour que des ajustements puissent être effectués en fonction de l'expérience ; et nous demandons aux partenaires de développement de soutenir ces efforts

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

sur le long terme et en restant ouverts les uns aux autres dans le cadre de l'évolution de la nature des relations.

Pacte de partenariat : Principes LIFE-AR

Pour soutenir une Vision à 2050 partagée par les PMA et la communauté internationale, et pour renforcer les ambitions communes de l'Offre et de la Requête, nous avons mis au point des Principes conjoints afin d'orienter le travail que nous effectuerons ensemble au titre de l'Initiative LIFE-AR. Ces principes interviendront dans tous les aspects de notre travail, et ils englobent notre engagement à :

- 1. Travailler en collaboration sur une plateforme commune et égale.** Les PMA et la communauté internationale s'unissent, sur un pied d'égalité, à travers une plateforme afin de discuter ouvertement, de co-crée et d'échanger des solutions pour relever les défis liés au climat auxquels nous sommes confrontés dans nos pays respectifs. Cette plateforme cherche à renforcer la confiance, la transparence et la redevabilité mutuelle, et présente l'occasion de formuler des solutions conjointes à certains de nos plus grands défis, y compris les coûts de transaction liés à l'accès au soutien et la nécessité de développer les capacités des institutions des PMA autour du changement climatique.
- 2. Investir dans une planification climat intégrée, holistique et ambitieuse dans l'ensemble de la société.** Nous travaillerons avec la société tout entière pour intégrer l'action climat (adaptation, atténuation et résilience) dans les objectifs et les plans de développement à l'échelle nationale et locale. Nous avons initié des activités sur les stratégies à long terme au titre de l'Accord de Paris dans un certain nombre de PMA, et nous demandons à la communauté internationale d'en faire autant, afin d'assurer une réponse collective qui place le monde sur une voie menant à un monde dont la température n'a pas augmenté de plus de 1,5°C, sur une voie de développement résilient au changement climatique, ce d'ici à 2030.
- 3. S'engager à soutenir l'intention des PMA de faire en sorte que 70 % des flux financiers soutiennent des actions menées sur le terrain dans les PMA d'ici à 2030.** Nous travaillerons ensemble pour renforcer les mécanismes de mise en œuvre des PMA afin de veiller à ce que les financements climat soient engagés avec la finalité première de faire en sorte qu'au moins 70 % des fonds parviennent aux communautés au sein desquelles les impacts du changement climatique se font le plus sentir. Ces mécanismes de mise en œuvre permettront une intégration verticale avec des systèmes gouvernementaux du niveau national au niveau local, et une collaboration horizontale entre différents secteurs, ce qui permettra de déléguer la prise de décisions pour qu'elle intègre les connaissances communautaires et les meilleurs conseils techniques.
- 4. Travailler au rythme de chaque PMA, afin de construire des institutions, systèmes, structures et capacités nationaux et locaux à long terme.** Nous travaillerons ensemble au rythme et dans la direction déterminés par chaque PMA au titre de la présente Vision à 2050 commune, en tentant d'éviter un rythme déterminé et fixé par une entité externe, ce afin d'assurer une appropriation nationale accrue. Cela permettra d'améliorer le savoir-faire au sein des pays, de construire des institutions locales robustes et de stimuler des réponses englobant la société tout entière, avec une attention particulière accordée aux femmes, aux jeunes et aux autres groupes marginalisés. Nous travaillerons aussi en étroite

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

collaboration avec le Consortium des universités des Pays les moins avancés sur les changements climatiques (LUCCC) et d'autres institutions au sein des PMA, afin de développer les leaders et experts nationaux de demain, en investissant dans les capacités, les programmes d'enseignement, la formation, la recherche et les connaissances.

5. ***Ne pas faire de laissés-pour-compte parmi les personnes et les pays.*** Au niveau des PMA, nous nous engageons à travailler en collaboration pour trouver des solutions pour les États et les pays les plus fragiles qui sont souvent les laissés-pour-compte dans la lutte contre le changement climatique, et à trouver des moyens de relever les défis, d'apprendre ensemble et de renforcer les capacités afin de réaliser les ODD et d'honorer les engagements de Paris, de Sendai et d'Aichi, pour veiller à ce que les gouvernements des PMA continuent à faire preuve de leadership. Au niveau individuel, « ne pas faire de laissés-pour-compte » signifiera que nous créerons des politiques de gouvernance plus inclusives et des institutions dotées de principes qui mettent au premier plan ceux qui sont particulièrement à la traîne et qui luttent de manière durable contre les causes sous-jacentes de la pauvreté et de la vulnérabilité. Nous mettrons en question les barrières sociales qui excluent et limitent le potentiel des personnes en nous concentrant sur la transformation des questions de genre et sur la justice sociale. Nous travaillerons avec les femmes et les jeunes, qui représentent la plus grande partie de la population dans la plupart des pays en développement, mais sont pourtant les plus pauvres. Nous mobiliserons les ministères nationaux et les autorités gouvernementales locales, le secteur privé, les organisations non gouvernementales, les villes et les communautés, pour qu'ils améliorent la prise de décisions en matière de climat, bâtissent une solide fondation de confiance, viennent à bout des actions en vase clos et encouragent la collaboration. Nous exhortons les autres partenaires du développement à en faire autant.

Lors de la 25^e conférence des parties en décembre 2019, 14 pays – l'Allemagne, l'Autriche, le Bhoutan, le Burkina Faso, le Danemark, l'Éthiopie, la Finlande, la Gambie, l'Irlande, l'Italie, le Malawi, l'Ouganda, le Royaume-Uni et la Suède – se sont rassemblés pour signer le Pacte de partenariat de l'initiative, s'engageant à travailler en collaboration de manière plus efficace pour parvenir à une Vision à 2050 commune au titre de ces principes communs. La France, la Norvège, la Suisse et la Tanzanie ont elles aussi approuvé le Pacte (signatures en attente). Le Tableau 1 présente un résumé de la Vision des PMA pour 2050, de l'Offre et de la Requête des PMA et des principes conjoints du pacte.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2**

Septembre 2020

Tableau 1 : Résumé de la Vision des PMA pour 2050, de l'Offre, de la Requête et des Principes conjoints du Pacte de partenariat

<p align="center">Vision des PMA pour 2050: que tous les pays les moins avancés mettent en place des voies de changement climatique d'ici à 2030 et réduisent à zéro les émissions nettes d'ici à 2050, afin de permettre à nos populations et à nos écosystèmes de prospérer.</p> <p align="center"> POPULATIONS RÉSILIENTES AU CHANGEMENT CLIMATIQUE ÉCONOMIES RÉSILIENTES AU CHANGEMENT CLIMATIQUE TERRITOIRES RÉSILIENTS AU CHANGEMENT CLIMATIQUE </p> <p align="center">  </p>		
	Offre des gouvernements des PMA	Requête des PMA auprès de la communauté internationale
Coordination	Nous mobiliserons l'ensemble de la société pour garantir un avenir résilient au changement climatique et à faible émission de carbone	Collaborer afin de réduire les coûts de transaction et garantir une redevabilité mutuelle derrière le leadership des PMA
Financement	Nous mettrons au point une architecture solide pour les financements climat, avec au moins 70 % des flux financiers soutenant l'action climat à l'échelle locale d'ici à 2030	Proposer des financements accessibles, prévisibles et de haute qualité et soutenir l'intention des PMA de consacrer au moins 70 % des flux financiers à l'action climat à l'échelle locale d'ici à 2030
Planification	Nous intégrerons l'adaptation, l'atténuation et la résilience dans nos objectifs nationaux et locaux de développement	Développer d'ici à 2020 vos propres stratégies ambitieuses en vue de voies résilientes au climat et à faible émission de carbone respectant l'objectif de 1,5 °C

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Capacités	Nous renforcerons nos capacités, institutions, connaissances, compétences et apprentissage en matière de climat	Travailler avec nous sur le long terme afin de renforcer nos capacités institutionnelles nationales et locales
Gouvernance	Nous créerons une gouvernance plus inclusive sur les décisions relatives au climat qui sont axées sur la justice sociale et la transformation de la situation en matière de genre	Investir dans nos économies et technologies inclusives à zéro émission nette, résilientes au climat

4. Comment la Vision des PMA pour 2050 sera-t-elle mise en œuvre ?

Les PMA chefs de file se sont engagés à mettre en œuvre la « Vision » des PMA et l'« Offre » des PMA, en plus de faire valoir les « Principes » décrits ci-dessus, à impulser l'apprentissage d'approches efficaces d'adaptation et à mettre au point un modèle de prise de décisions décentralisé. On attendra des pays chefs de file non seulement qu'ils démontrent leur engagement envers la Vision, l'Offre et les Principes des PMA, mais qu'ils se montrent aussi prêts à renforcer les capacités pour obtenir des résultats, et ils seront soutenus par une Plateforme LIFE-AR pour développer les institutions, les systèmes et les capacités permettant de mettre en œuvre un développement résilient et efficace.

Les pays chefs de file feront avancer la Vision des PMA au sein des pays en mettant au point leur propre Vision nationale à 2050, par exemple à travers une stratégie à long terme, ou bien, s'il existe déjà une Vision à long terme, ils la renforceront et la rendront opérationnelle, conformément à la Vision des PMA. Les pays chefs de file décideront des mécanismes de mise en œuvre qu'ils souhaitent concevoir et mettre au point au sein des pays pour soutenir l'accomplissement de la Vision des PMA et l'émergence de populations, d'économies et de paysages résilients au changement climatique. L'Annexe 1 présente la manière dont l'Ouganda et la Gambie élaborent actuellement leurs plans en tant que pays chefs de file – l'Ouganda se concentre sur l'établissement d'un mécanisme de financement climat décentralisé et la Gambie a commencé par la mise au point de sa vision et de sa stratégie à long terme nationales.

L'approche présentée ci-après se base sur les conclusions de l'examen mondial des données entrepris au titre de l'Initiative LIFE-AR, et entend soutenir une évolution vers des points de vue plus ambitieux et à plus long terme grâce à un effort soutenu sur dix ans pour renforcer la résilience au changement climatique grâce à des institutions plus solides et des investissements qui atteignent le niveau local et pour aller au-delà des approches largement à court terme et axées sur les projets qui dominent à l'heure actuelle. Ce n'est que le début d'un voyage – et c'est une approche qui cherche à éviter de trop préciser les résultats, car cela pourrait compromettre la flexibilité. Elle cherche à éviter les processus de conception descendants impulsés par des entités externes, en permettant aux PMA chefs de file d'être aux commandes de la formulation de leurs propres objectifs et priorités, ce à leur rythme. Pour prouver le degré de transparence et de redevabilité recherché au titre de la Vision des PMA pour 2050, les budgets devraient être autorisés par le Conseil LIFE-AR et présentés de manière transparente.

La stratégie LIFE-AR est structurée autour de trois axes de travail au cours de la période initiale de dix ans. Ils sont présentés ici, et chaque axe de travail est décrit de manière plus complète dans la suite, avec une indication des résultats escomptés :

- **Axe de travail 1: Les pays mettent au point des mécanismes de mise en œuvre LIFE-AR.** Au titre de cet axe de travail, dans un premier temps les sept pays chefs de file rassembleront des partenaires aux niveaux national et local pour mettre au point leur vision et conception à long terme et pour mettre à l'épreuve leurs mécanismes de mise en œuvre – en se basant sur ce qui existe et fonctionne d'ores et déjà au sein des pays. Cela forme la plus grande partie des aspects vers lesquels les fonds LIFE-AR seront canalisés. Chaque pays chefs de file formera un consortium de mise en œuvre au sein duquel seront représentés non seulement les départements gouvernementaux – finance, planification, climat, autorités locales et secteurs concernés – mais aussi des partenaires experts fiables issus de la société civile, du secteur privé et du milieu

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

universitaire (en développant les liens avec les institutions LUCCC) aux niveaux national et local. Ces consortiums de mise en œuvre assigneront les rôles et les responsabilités afin de garantir une approche faisant intervenir la société tout entière, en convenant des arrangements institutionnels et des structures de gouvernance pour mettre en œuvre la Vision des PMA appropriée pour chaque pays – qui seront examinés et approuvés par le Conseil LIFE-AR (ce qui rejoint l'axe de travail 2). Le financement permettrait aux partenaires non étatiques au sein des pays d'aider le gouvernement à mener un processus inclusif et de base large, à mettre au point la vision, à identifier et concevoir le mécanisme de mise en œuvre et à investir par son biais, et à documenter et diffuser les enseignements portant sur le processus ainsi que l'impact afin d'assurer des débats, la transparence et la reproduction à plus grande échelle au sein des pays et d'éclairer les autres PMA (ce qui rejoint l'axe de travail 3).

- **Axe de travail 2 : Gouvernance et influence efficaces à travers la Plateforme LIFE-AR.** Cet axe de travail mettra au point les arrangements de gouvernance pour l'initiative au niveau international, veillant à ce qu'elle continue à être menée par les PMA, proposant une gouvernance efficace et un soutien aux pays chefs de file, en plus de mobiliser les partenaires de développement et d'influer sur l'architecture internationale des financements climat pour qu'elle puisse mieux soutenir les PMA. Des financements sont requis pour assurer le fonctionnement du Conseil LIFE-AR et pour les Dialogues des PMA avec les bailleurs de fonds, pour les conseils juridiques requis pour l'établissement et l'ajustement de la gouvernance de l'initiative au fil du temps, et pour que les prestataires de services au Conseil puissent établir et mettre en œuvre les systèmes et procédures, les audits, les rapports réguliers au Conseil et l'assurance qualité de la gestion financière et de la présentation de rapports des pays chefs de file.
- **Axe de travail 3: La communauté de pratiques LIFE-AR** créée autour de groupements régionaux et de types de mécanismes de mise en œuvre distillera les enseignements pour formuler des conseils relatifs aux bonnes pratiques et lancer les activités auprès de la deuxième vague de pays. Cette communauté de pratiques veillera à ce que les enseignements recueillis parmi les pays chefs de file soient rassemblés, distillés sous forme de lignes directrices pour les bonnes pratiques et diffusés aux autres PMA afin d'éveiller leur intérêt et de renforcer leur assurance. La communauté de pratiques travaillera également avec les réseaux existants (Partenariat CDN, Réseau mondial de PNA, LUCCC, forums régionaux, etc.) pour recueillir d'autres expériences et tester les bonnes pratiques émergentes. Les données factuelles émergentes éclaireront les dialogues PMA-bailleurs de fonds (ce qui rejoint l'axe de travail 2) afin de renforcer le consensus autour des changements cruciaux de politique dans les procédures internationales relatives aux financements climat. Cet échange d'expériences et cette élaboration commune de politiques générales permettront de veiller à ce qu'aucun des PMA ne soit laissé pour compte à mesure qu'ils se joindront, peu à peu, à l'initiative pour au final être en mesure d'accéder au soutien stratégique précoce dont ils auront besoin directement auprès des Fonds climat mondiaux et des BMD (banques multilatérales de développement). Des financements sont requis pour permettre au Groupe des PMA de gérer cette communauté de pratiques, de mobiliser d'autres initiatives et de recruter des experts afin de mettre au point des systèmes de suivi des PMA, des capacités de recherche et des communications stratégiques pour veiller à ce que les connaissances soient efficacement distillées et diffusées. Des financements seront aussi requis pour mener une évaluation indépendante. Le succès sera défini autour des efforts en vue d'élaborer et de faire avancer une stratégie à long terme pour progressivement étendre l'initiative aux 47 pays.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Axe de travail 1 : Les pays mettent au point des mécanismes de mise en œuvre LIFE-AR

Sept pays chefs de file se sont engagés à faire avancer la Vision des PMA et à faire de l'Offre des PMA une réalité : le Bhoutan, le Burkina Faso, l'Éthiopie, la Gambie, le Malawi, l'Ouganda et la Tanzanie. Nombre de ces pays ont d'ores et déjà consacré une quantité considérable de temps et de ressources au renforcement de l'adhésion et du soutien politiques à tous les niveaux du gouvernement et au-delà. Nous signalons ainsi notre engagement et nos bonnes intentions de continuer à diriger nos ressources et nos efforts vers cette initiative. Ces sept pays chefs de file représentent la première « cohorte » de PMA qui oeuvreront pour concrétiser la Vision des PMA au sein des pays au cours des dix prochaines années. Une « deuxième vague » de pays se joindront à l'initiative en temps voulu, pour veiller à ce que le soutien parvienne peu à peu à d'autres PMA, en particulier ceux qui sont souvent laissés pour compte. L'expérience, l'apprentissage et les conseils des pays chefs de file sera diffusés à travers la communauté de pratiques dans le cadre de l'axe de travail 3.

Au niveau national, les pays chefs de file mettront au point leurs feuilles de route décrivant les étapes menant à leurs objectifs au titre de l'initiative – en concevant des mécanismes qui se basent sur les interventions de développement essentielles pour veiller à ce que les conseils et les financements en matière de climat parviennent au niveau local dans l'ensemble des sociétés. Cela leur donnera en fin de compte les antécédents et la démonstration de faisabilité dont ils ont besoin pour accéder directement aux financements climat internationaux et aux prêts bancaires de développement. D'après l'expérience, même dans un pays comme le Kenya, il faut plus de neuf ans pour obtenir un prêt de BMD pour élargir à l'échelle nationale un mécanisme dirigé par le pays parvenant au niveau local – dans son cas les County Climate Action Funds (Fonds d'action climat au niveau des comtés) et il cherche encore à accéder au FVC. Les expériences équivalentes, bien que plus courtes, de la Tanzanie, du Mali et du Sénégal évoquent une situation similaire, à savoir que, même avec le soutien de projets bilatéraux permettant d'accéder au financement de la préparation, les coûts de transaction sont élevés, ils imposent trop de restrictions sur les activités, tardent à arriver et sont de courte durée. Au vu de cette situation, l'Initiative LIFE-AR dans les pays chefs de file sera élaborée et mise en œuvre dans un premier temps comme un projet de dix ans mené en trois phases : une phase initiale de mise en place et de lancement de deux ans, puis une phase pilote de trois ans pour tester et développer les mécanismes, et enfin une phase de cinq ans pour la consolidation et la mise à l'échelle. Une hypothèse sous-jacente consiste à dire qu'une fois qu'un pays a des antécédents suffisants, il réussira à accéder aux BMD et aux fonds climat mondiaux et n'aura plus besoin de soutien au titre de l'Initiative LIFE-AR. Cette période est d'ailleurs conforme à la longue période requise pour renforcer efficacement la résilience au changement climatique indiquée par l'examen mondial des données. De plus, il faudra du temps pour parvenir aux réformes nécessaires de l'architecture institutionnelle et financière existante, et il faudra adopter le rythme approprié pour maintenir le leadership gouvernemental et pour s'assurer de la participation inclusive de toutes les parties prenantes afin de veiller à la durabilité.

Phase de mise en place et de lancement : années 1-2

L'initiative LIFE-AR sera impulsée et menée par les gouvernements des PMA et les acteurs non étatiques au sein des pays. Pour commencer, les pays chefs de file établiront des **équipes de travail** qui mobiliseront tous les départements gouvernementaux – finance,

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

planification, climat, autorités locales, instituts de formation des fonctionnaires et ministères sectoriels le cas échéant – mais aussi des partenaires experts fiables issus de la société civile, du secteur privé et du milieu universitaire (en lien avec les institutions LUCCC) aux niveaux national et local. Le temps investi dans ces équipes de travail fait partie de la propre contribution des gouvernements des PMA, mais nous devons aider les partenaires non étatiques à faciliter les processus requis et à préparer la documentation. Ces équipes de travail faciliteront et coordonneront un processus participatif et à multiples parties prenantes pour permettre aux pays de mettre au point leur propre **Vision à long terme**, en se fondant sur les politiques, les stratégies et les principaux mécanismes de développement existants, et d'identifier les manières de concevoir les mécanismes de mise en œuvre de l'Initiative LIFE-AR en vue de réformes de l'investissement et de la gouvernance qui encourageront l'action climat dans l'ensemble de leurs sociétés. L'objectif est de développer et de renforcer ce que nous avons d'ores et déjà accompli – y compris les processus CDN, le PPRC et les PNA, et les initiatives climat plus larges – mais en nous concentrant sur le renforcement des principaux mécanismes de développement au lieu d'identifier des projets sectoriels. Les équipes de travail organiseront des réunions pour mobiliser d'autres parties prenantes à l'échelle nationale et locale afin d'assurer un soutien large et l'adhésion des acteurs politiques. La Gambie et l'Ouganda ont d'ores et déjà mis sur pied des équipes de travail et commencé leur planification.

Durant cette phase de mise en place, le groupe de travail soutiendra une **analyse** de la situation pour examiner le contexte existant au sein du pays, les initiatives et les interventions existantes, et pour convenir de la **feuille de route** pratique pour la mise en œuvre. Un principe essentiel de l'initiative LIFE-AR est le développement de ce qui est déjà là – donc les activités de la feuille de route varieront d'un pays à l'autre en fonction de ce que nous avons déjà accompli. Par exemple, la Gambie commencera par l'élaboration d'une vision pour la planification intégrée (conformément à l'Offre des PMA) et une réflexion sur les mécanismes qui donneront lieu à des moyens incitatifs stratégiques, ce dans l'ensemble de la société, en vue d'un développement résilient au changement climatique. L'Ouganda, qui vient de finir d'élaborer une vision nationale, a déjà commencé à réfléchir à la conception du mécanisme de mise en œuvre qui renforcera les approches de planification fondées sur les financements climat décentralisés, réflexion menée dans le cadre du temps de travail de son personnel. Cela soutient l'accomplissement de l'Offre des PMA consistant à élaborer « une architecture pour le financement climatique solide, avec au moins 70 % des flux financiers soutenant l'action climatique à l'échelle locale d'ici à 2030 ». Et, si les critères de succès dans ces différents pays peuvent différer en fonction de l'approche, cette dernière sera conforme à la vision commune des PMA consistant à parvenir au niveau local, ce dans l'ensemble du pays – de manière à ce que les communautés les plus difficiles d'accès soient aidées à prospérer dans un contexte d'impacts du changement climatique.

Les équipes de travail établiront et coordonneront par ailleurs un **consortium de mise en œuvre** – un groupe de partenaires nationaux et locaux chargés de mettre en œuvre la Vision des PMA, orienté et régi par un **cadre opérationnel institutionnel** visant à garantir la supervision stratégique et technique aux niveaux national et local par les acteurs gouvernementaux et non étatiques, comme la société civile, le secteur privé et les universités (ce qui rejoint l'axe de travail 2). Conformément à l'Offre et aux Principes de la Vision des PMA, ce consortium entend renforcer les capacités techniques des institutions au sein des pays pour qu'elles puissent concevoir et tester les mécanismes de mise en œuvre de l'Initiative LIFE-AR à partir de l'année 3, y compris la mise au point et l'opérationnalisation des cadres et des processus permettant de mener l'assurance qualité, de suivre les progrès et de tirer les leçons de l'expérience. On ne fera appel au savoir-faire

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

international et régional que si cela est nécessaire – y compris l'assistance par les pairs provenant des autres PMA menant des actions pertinentes au titre d'autres initiatives. Il est essentiel de permettre aux pays chefs de file de définir les rôles et les responsabilités, ainsi que les arrangements de gouvernance, et de sélectionner leurs partenaires pour faire évoluer la dynamique du pouvoir pour les PMA.

Les pays chefs de file recevront aussi une aide pour qu'ils puissent mobiliser des **experts en communication stratégique** afin de garantir une sensibilisation et une redevabilité efficaces au sein des pays – comme par exemple informer des réseaux pertinents parlementaires ou d'ONG, des réunions ou des soumissions à des organismes gouvernementaux plus larges – dans le but d'obtenir des contributions précoces à la vision, de garantir des contrôles adéquats et une participation aux réflexions initiales, et de veiller à ce que l'ambition se traduise dans les processus plus larges de politique, comme les plans relatifs aux ODD, les PNA ou les mises à jour des CDN. Ces investissements précoces dans le développement d'un consensus seront essentiels pour mettre en œuvre les actions intégrées futures prévues.

La phase de mise en œuvre de deux ans permettra de faire en sorte que chaque pays chef de file – y compris ceux qui se sont récemment joints à l'initiative – ait la possibilité de décider de la manière dont l'Initiative LIFE-AR fonctionnera dans son contexte grâce à un processus large et inclusif d'établissement de consensus approprié à son contexte, et de veiller à ce que des priorités inclusives et robustes soient identifiées dans le cadre de notre offre stratégique et à long terme pour la conception de mécanismes transformateurs afin de concrétiser la Vision des PMA. Les PMA et les autres experts dotés d'expériences pertinentes méritant d'être diffusées offriront un soutien aux autres à un stade antérieur, à travers des missions d'assistance par les pairs, pour contribuer à adapter et à ajuster leur apprentissage aux réalités politiques et aux contextes locaux.

À la fin de cette phase, les pays chefs de file auront obtenu l'adhésion de tous les départements gouvernementaux et de la société civile dans son ensemble pour l'élaboration de leur vision à long terme, et auront choisi le principal mécanisme de mise en œuvre qu'ils entreprendront de renforcer. Ils auront établi le cadre institutionnel pour la supervision stratégique et technique, établi des systèmes d'assurance qualité, de suivi et d'apprentissage. Ils auront fourni aux institutions au sein des pays, aux niveaux national et local, les compétences, les systèmes et les outils nécessaires pour mettre au point leur vision à long terme et tester leur mécanisme de mise en œuvre de l'Initiative LIFE-AR à partir de l'année 3, avec le soutien du consortium de partenaires techniques, et pour sélectionner l'entité qui assumera le rôle d'agent financier pour le consortium. Durant la phase préparatoire, nous aurons également établi le cadre institutionnel permettant aux pays chefs de file de participer à la Plateforme LIFE-AR.

Nous trouverons trouvera dans l'Annexe 7 un complément d'informations sur la nature et la portée des activités à mettre en œuvre durant la phase préparatoire.

Phase test et conception : années 3-5

La démonstration de faisabilité sera établie durant cette phase en pilotant les mécanismes de mise en œuvre choisis dans jusqu'à 78 sites répartis dans les sept pays chefs de file – les sites varieront en taille et en population selon le contexte de chaque pays, et ils pourraient être choisis au niveau des districts, des départements ou des quartiers. Cette étape devrait avoir été menée à bien dans les sept pays chefs de file d'ici à la fin de l'année 5, voire plus tôt dans les pays se basant sur des initiatives existantes. On prévoit en outre que les pays

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

dotés d'ENM (Entités nationales de mise en œuvre) agréées, comme l'Ouganda, commenceront à accéder aux financements climat mondiaux et canaliseront jusqu'à 70 % de ces financements vers les niveaux locaux pour soutenir les investissements priorités par les communautés dans l'action climat.

D'ici à l'année 5, les pays chefs de file se seront mis d'accord sur la gouvernance relative au mécanisme de mise en œuvre, avec des critères et des règles clairs pour ce qui est de la prise de décisions. Ils auront commencé à réformer les politiques, les arrangements institutionnels et les systèmes pertinents pour créer un environnement porteur amélioré pour la mise à l'échelle ultérieure. Ils auront aussi testé leur mécanisme choisi pour la mise à disposition des financements climat au niveau local et auront testé les approches et les outils de planification qui permettent aux communautés de prioriser les investissements, en assurant une inclusion sociale et de genre efficace et une intégration robuste des informations sur le climat. Ils auront entrepris deux cycles de planification infranationale et de priorisation des investissements par les populations locales dans jusqu'à 78 sites qui renforcent les capacités d'adaptation de 4,5 millions d'hommes et de femmes (selon les estimations) (voir l'Annexe 6 pour un complément d'informations). Le système SEA conçu durant la phase de mise en place aura été testé et le processus de son intégration dans les systèmes de suivi nationaux et infranationaux aura commencé (par exemple, en utilisant potentiellement la méthodologie CAMELⁱⁱ pour le diagnostic et le renforcement des systèmes nationaux de suivi pour y incorporer l'adaptation). Des systèmes seront également établis et fonctionneront pour ce qui est de la communication de l'approche et des premiers enseignements. L'apprentissage entre PMA fournira maintenant à la plateforme des PMA des orientations en matière de bonnes pratiques afin que les PMA de la deuxième cohorte puissent mettre au point leurs propres approches. De plus, ces enseignements seront utilisés par le Groupe des PMA pour tenir des discussions avec les fonds climat mondiaux, comme le FEM/le LDCF (Fonds pour les PMA), le Fonds d'adaptation, le Fonds vert pour le climat et les BMD, pour examiner la manière dont leurs systèmes et approches pourraient être adaptés pour mieux soutenir les approches stratégiques institutionnalisées à long terme de la lutte contre les crises relatives à la pauvreté, au climat et à l'environnement, ce de manière cohérente.

Les enseignements de cette phase éclaireront la consolidation des mécanismes de mise en œuvre de l'Initiative LIFE-AR à partir de l'année 6.

Phase consolidation et mise à l'échelle : années 6-10

Le premier groupe de sept PMA chefs de file auront maintenant l'expérience et les capacités techniques et financières requises pour la mise à l'échelle des mécanismes de mise en œuvre, désormais testés et renforcés, dans un nombre croissant de sites. Nous prédisons que d'ici à l'année 10, nous parviendront à jusqu'à 295 localités, et que 31 millions de personnes en profiteront directement (voir l'Annexe xx). Cependant, il sera probablement nécessaire d'affiner et de tester davantage certains éléments du mécanisme de mise en œuvre, afin de tenir compte de différents contextes sociaux et risques liés aux climats pour différents moyens d'existence et économies locales dans différents écosystèmes et modèles d'occupation du territoire. La formation et le renforcement des capacités pour les institutions locales dans les nouveaux sites seront requis, ainsi qu'une formation supplémentaire pour renforcer les capacités des acteurs dans la première vague de sites. À ce stade, ces activités seront toutefois complètement mises à œuvre par des institutions nationales, avec des contributions limitées de la part d'acteurs externes. À mesure que cette phase a lieu, les premiers pays chefs de file travailleront avec les BMD et les fonds climat mondiaux pour convenir d'arrangements en vue de l'accès direct aux financements

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

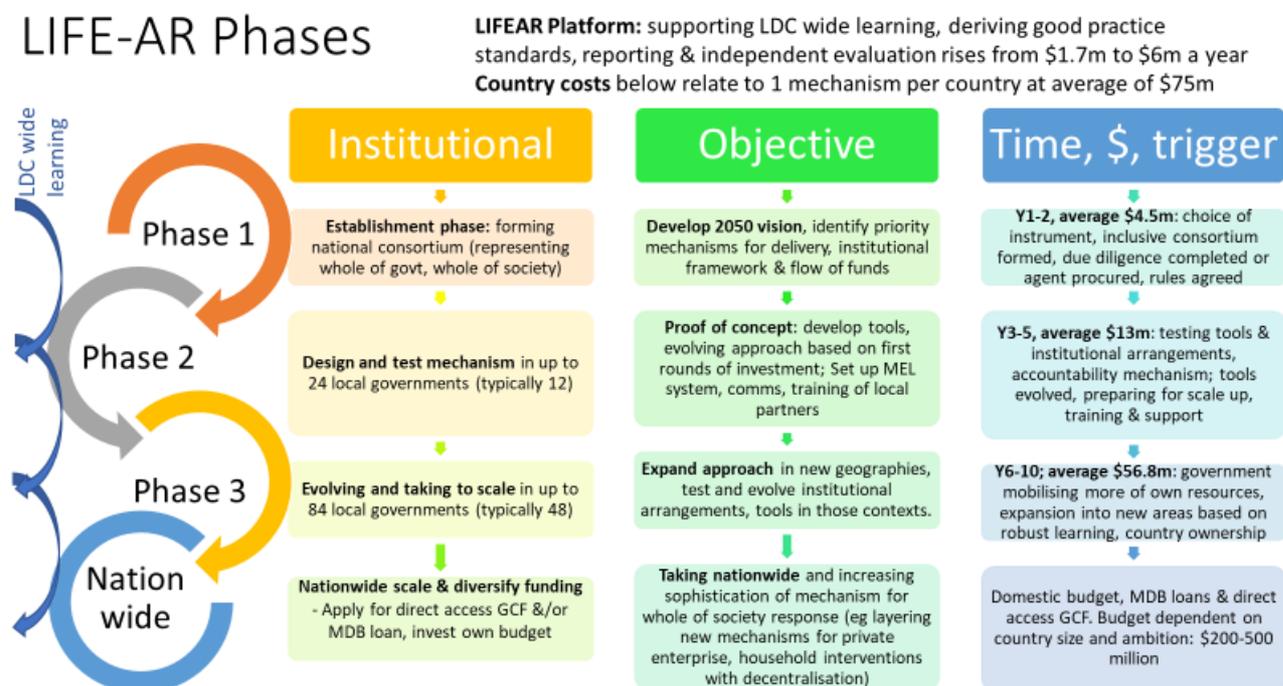
Septembre 2020

à une échelle accrue. Les enseignements tirés de la Plateforme LIFE-AR éclaireraient des normes et des procédures plus larges pour l'architecture des financements climat. Les PMA ayant participé jusque-là auront renforcé leurs capacités indépendantes d'analyse dans lesquelles peuvent puiser les gouvernements pour mener des activités supplémentaires d'apprentissage et de recherche – qui peuvent également soutenir l'apprentissage entre pairs dans les PMA voisins tandis que les derniers pays commencent à mettre au point leurs propres mécanismes de mise en œuvre stratégiques, avec le soutien des fonds mondiaux et des BMD.

Année 11 et au-delà : expansion à l'échelle nationale

On attendra de la Plateforme des PMA qu'elle cesse ses activités si les résultats prévus de la phase de consolidation antérieure ont été atteints. À ce stade, les sept premiers PMA auront mis au point des mécanismes de mise en œuvre permettant une gouvernance et des investissements qui soutiennent des voies de développement résilient au changement climatique, la réduction de la pauvreté et le rétablissement des écosystèmes, afin de concrétiser la Vision des PMA. Une deuxième cohorte de pays auront lancé le processus de mise à l'échelle de leurs mécanismes, et d'autres seront entrés dans la phase de mise en place et de démonstration de faisabilité. Mais, et c'est important, l'architecture des financements climat internationaux aura aussi été réformée, afin de permettre la prestation d'un soutien stratégique aux derniers PMA – veillant à ce qu'aucun pays ne soit laissé pour compte. L'initiative LIFE-AR continuera à soutenir l'apprentissage entre les PMA, à mesure que les impacts du changement climatique prendront forme et que d'autres ajustements aux processus de développement seront requis.

Figure 1 : Phases pour concevoir, tester et développer un mécanisme de mise en œuvre unique avec un pays chef de file



**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Mise en place du système national SEA :

Le suivi et l'évaluation auront lieu dans le cadre de tous les axes de travail pour garantir que l'apprentissage continu et la gestion adaptative éclairent la direction du travail, en faisant preuve de flexibilité selon le contexte au sein du pays. Dans le cadre de l'axe de travail 1, l'Initiative LIFE-AR, en collaboration avec les pays chefs de file, concevra un **plan de suivi, d'évaluation et d'apprentissage au niveau des pays (SEA)** et un plan global qui soutient l'apprentissage dans tous les pays chefs de file. Cela supposera la conception de stratégies participatives de suivi, d'évaluation et d'apprentissage pour aider les parties prenantes à évaluer l'adaptation et la résilience au climat au niveau local afin que les pratiques puissent s'améliorer au fil du temps. Au niveau national, la conception du système SEA fonctionnera dans le cadre des systèmes existants des pays et se basera sur eux pour évaluer la contribution de l'Initiative LIFE-AR aux priorités nationales, à la présentation de rapports au niveau national et à la préparation de rapports sur les cadres mondiaux, y compris les ODD, les engagements de l'Accord de Paris et la Convention sur la diversité biologique.

Durant les deux premières années, le système de suivi-évaluation de l'Initiative LIFE-AR sera conçu et aligné sur les systèmes nationaux existants de suivi-évaluation. Les indicateurs nationaux relatifs au changement climatique et au développement dans l'ensemble du gouvernement seront examinés pour déterminer s'ils s'alignent sur les interventions proposées de l'Initiative LIFE-AR et les cadres de suivi-évaluation des mécanismes lorsqu'ils existent. Des études exploratoires et une analyse de l'économie politique seront effectuées afin de valider les points d'entrée pour renforcer les systèmes nationaux. On concevra des processus d'apprentissage pour la gestion adaptative afin d'évaluer comment les données factuelles ressortissant de la mise en œuvre de LIFE-AR seront intégrées dans les projets en cours dans le cadre de la conception institutionnelle de l'initiative LIFE-AR. Les processus de gestion adaptatifs provenant des pays chefs de file seront pris en compte dans la supervision et le soutien de la Plateforme LIFE-AR – en veillant à ce que le Conseil LIFE-AR (au titre de l'axe de travail 2) soit en mesure de soutenir la flexibilité tout en maintenant des normes exigeantes pour le contrôle des coûts et l'efficacité de l'apprentissage et de l'ajustement.

Des équipes nationales SEA seront constituées en rassemblant des membres d'équipes SEA nationales existantes afin d'aider les autorités gouvernementales locales à améliorer le suivi et la surveillance des résultats, et également pour soutenir l'établissement de liens entre les résultats de l'Initiative LIFE-AR et les processus nationaux de présentation de rapports. Des théories du changement et des critères de performance nationaux seront mis au point durant la deuxième année, en lien avec la théorie du changement LIFE-AR à l'échelle mondiale et avec la concrétisation de la Vision des PMA pour 2050. Étant donné que l'Initiative LIFE-AR cherche à développer des processus existants au lieu de les reproduire ou d'en créer de nouveaux, la formation du personnel gouvernemental sera cruciale et constituera une partie clé de cet élément, pour assurer la durabilité, et réduire les coûts et le besoin de recruter des consultants externes. Des modules de formation SEA relatifs au changement climatique seront mis au point et intégrés dans les systèmes de formation nationaux. La formation de formateurs sera entreprise pour créer un fonds commun de ressources de personnel gouvernemental au niveau national en mesure de soutenir les processus de mise en œuvre des autorités gouvernementales locales. Il sera demandé à un fonds annuel pour les recherches internes de générer les données découlant de recherches requises pour valider les hypothèses en matière de gouvernance, de prise de décisions, d'égalité des sexes, d'inclusion sociale et de bon rapport qualité/coûts selon les besoins.

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

Le système SEA soutiendra la mise au point de **normes de performance** et de **mécanismes de transparence et de redevabilité** au niveau des pays, en travaillant avec les institutions chargées de la redevabilité et de la transparence afin de surveiller le bon rapport qualité/coûts, l'efficacité de l'adaptation, la transparence de la planification et les systèmes de gouvernance, et d'orienter les parties prenantes sur ce qui donne pas de bons résultats. Un mécanisme de présentation de rapports par les pays au Groupe des PMA, et à la Plateforme LIFE-AR mondiale au titre de l'axe de travail 2, sera mis au point pour contextualiser les cadres logiques en matière d'enseignements, de cadres de l'impact et de financement. L'Initiative LIFE-AR soutiendra un bon rapport qualité/coûts, l'analyse de la rentabilité et la surveillance du financement des investissements locaux dans les systèmes nationaux de finances publiques et de comptabilité. Des réunions de suivi, d'analyse et d'apprentissage participatifs visant à valider les données et les résultats seront promues pour éviter de faire des laissés-pour-compte. Ces aspects seront mis en œuvre à travers l'analyse des données factuelles produites par l'Initiative LIFE-AR, la production indépendante de données sur l'efficacité de LIFE-AR et l'analyse du rapport qualité/coûts et du rapport coûts-avantages de l'Initiative LIFE-AR.

Résultats attendus de l'axe de travail 1: mécanismes de mise en œuvre des pays chefs de file

Les changements décrits ci-dessus illustrent les objectifs de l'Initiative LIFE-AR et donc les résultats des investissements dans l'initiative. Les résultats attendus seront mis à jour à mesure que les pays chefs de file élaboreront leur vision et choisiront la nature des mécanismes de mise en œuvre sur lesquels ils se concentreront. La Vision des PMA a pour objectif de parvenir à des voies de développement résilient au changement climatique d'ici à 2030. Par conséquent, durant cette période de dix ans de 2020 à 2030, on peut attendre les éléments suivants des sept pays chefs de file:

- a. **Coordination** : Un groupe de travail et un consortium nationaux dans sept pays établissent des réponses englobant la société tout entière pour parvenir à un avenir faible carbone résilient au changement climatique, les réponses étant intégrées verticalement du niveau national au niveau local, et horizontalement entre secteurs et groupes sociaux.
- b. **Financement** : Sept pays ont une architecture cohérente pour décentraliser les financements climat d'ici à 2030, et 70 % de ces financements sont investis dans les priorités locales de faibles émissions et de développement résilient au changement climatique. Résilience accrue pour 31 millions de personnes réparties dans sept pays d'ici à 2030, grâce aux investissements dans leurs paysages et entreprises résilients, aspects auxquels elles ont donné la priorité.
- c. **Planification** : Plans intégrés d'adaptation, de résilience et d'atténuation aux niveaux national et local, dans sept pays, à long terme (jusqu'en 2050) avec un engagement envers le genre et l'inclusion sociale, et une redevabilité envers le public.
- d. **Capacités** : Renforcement des capacités au sein des pays démontré par le fait que sept pays ont un accès direct aux financements climat mondiaux d'ici à 2030, avec des antécédents prouvés, ainsi que les institutions et systèmes nationaux et locaux solides requis pour accéder aux financements de BMD et du FVC, ce à leurs propres conditions.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2**

Septembre 2020

- e. **Suivi et évaluation** : Systèmes de suivi efficaces établis dans l'ensemble des pays LIFE-AR, renforçant les systèmes nationaux permettant d'apprendre ce qui fonctionne et de présenter des rapports au niveau national et à la CCNUCC.

En quoi consiste un mécanisme de mise en œuvre LIFE-AR ?

Les mécanismes de mise en œuvre sont les circuits, les structures et les systèmes de gouvernance, de planification et financiers qui soutiennent la mise en œuvre de la Vision des PMA. Il peut s'agir de mécanismes publics ou privés, utilisés pour soutenir le développement de populations, économies ou écosystèmes résilients au climat, ou d'une combinaison des trois (voir la Figure 1). Plusieurs plans de lutte contre le changement climatique manquent d'informations sur la manière dont ils seront mis en œuvre et sur les besoins financiers pour ladite mise en œuvre. En présentant les besoins spécifiques du pays en matière de financement, de capacités et de technologies, et en décrivant les circuits de mise en œuvre, **en se basant sur les principaux mécanismes de développement existants** au sein du pays, les aspects requérant un soutien se dégageront clairement, ce qui aidera les PMA et la communauté internationale à mieux cibler les ressources.

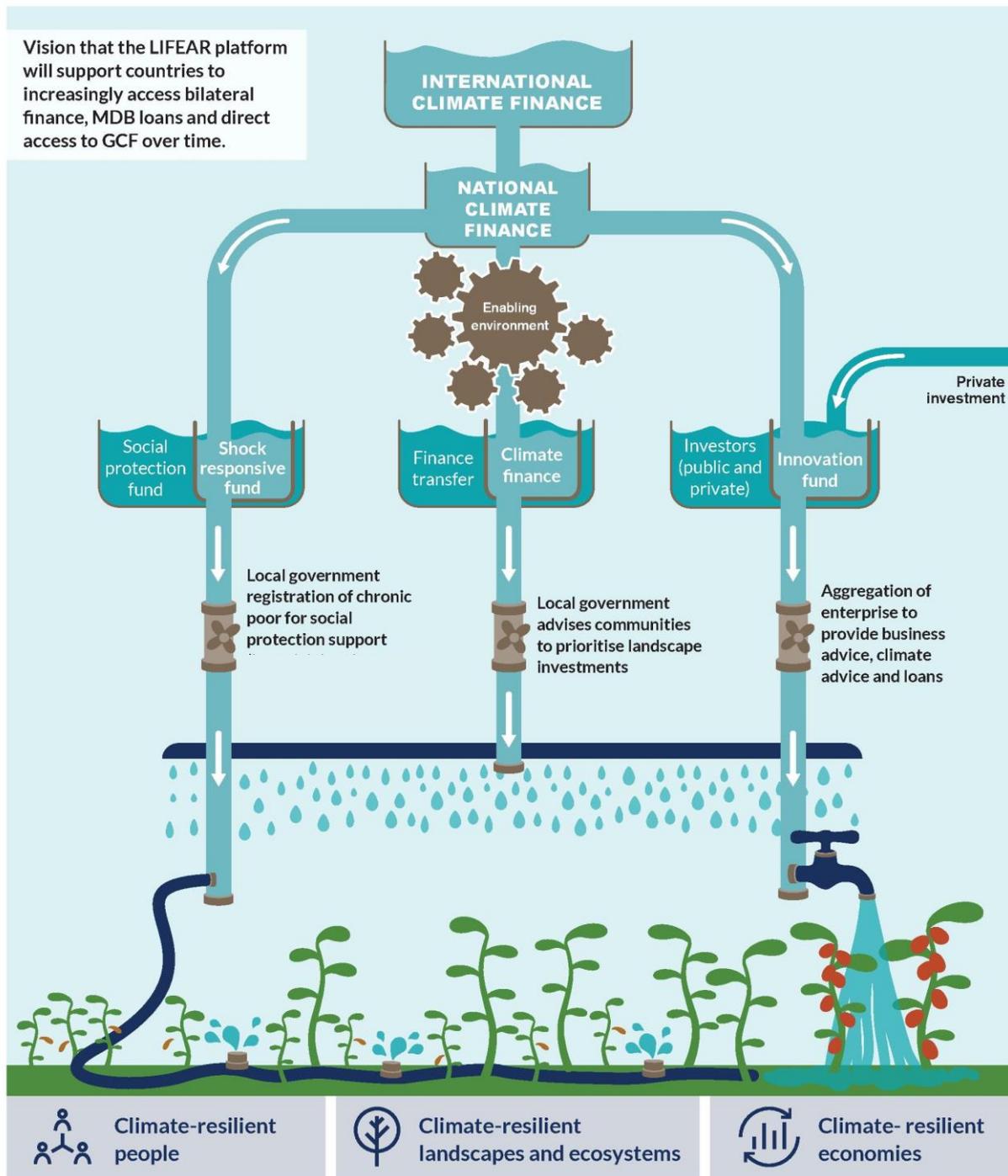
Un exemple de mécanisme public de mise en œuvre est le travail avec les **systèmes nationaux de protection sociale** existants pour développer des populations résilientes au climat. Ces systèmes ciblent d'ores et déjà les membres les plus vulnérables de la société, y compris les personnes les plus pauvres, les personnes âgées et les enfants, à travers des travaux publics et des programmes de garantie d'emploi, de versement de retraites et de repas scolaires. L'intégration de la gestion des risques climat dans les instruments des

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

systèmes nationaux de protection sociale présente le potentiel d'aider les populations les

Figure 2: LIFE-AR mécanismes de mise en œuvre



plus vulnérables à surmonter la crise du changement climatique.

Un autre exemple est le développement de **systèmes de planification décentralisés** nationaux pour travailler avec les autorités et les communautés locales afin de créer des approches de gestion intégrée pour la restauration des écosystèmes endommagés et pour l'investissement dans les biens publics en vue d'assurer la résilience des paysages. Étant

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

donné que les écosystèmes traversent souvent les frontières entre districts, des arrangements de gouvernance partagée sont requis entre les autorités locales et les communautés afin de soutenir la gestion efficace d'écosystèmes couvrant plusieurs juridictions et territoires. Comme les écosystèmes englobent également les secteurs de la foresterie, de l'eau, de l'agro-écologie et de la pêche, une approche intégrée entre secteurs et départements travaillant dans ces domaines est requise pour mieux lutter contre les risques liés au climat en tenant compte de la nature interconnectée d'un écosystème partagé.

Le travail avec des **petites et moyennes entreprises** pour mettre au point des chaînes de valeur résilientes au climat est un exemple de mécanisme de mise en œuvre privé. En intégrant la résilience au climat dans la chaîne de valeur, de la production à la commercialisation des produits, en passant par leur transformation, il aide à veiller à ce que les petites entreprises continuent à prospérer et à résister aux impacts associés du changement climatique, en plus d'ouvrir de nouveaux marchés pour des produits résilients au climat. Des mécanismes de mise en œuvre innovants, y compris le travail avec des banques, donnent des occasions de canaliser le soutien vers les entreprises locales, à l'aide de nouveaux services sans numéraires, dont l'argent mobile, pour investir dans l'action climat et parvenir à l'échelle voulue, y compris jusque dans des zones rurales isolées.

Ce qu'ont accompli les mécanismes de mise en œuvre

Les **fonds climat décentralisés** qui ont été mis au point au Kenya, en Tanzanie, au Mali et au Sénégal de 2013 à 2018 peuvent illustrer les types d'investissement que les communautés peuvent choisir d'effectuer. Le résumé suivant des investissements peut donc se révéler utile pour prédire les types d'infrastructures et d'avantages de développement résilient découlant des mécanismes de mise en œuvre de l'Initiative LIFE-AR qui se concentrent sur des sites et des écosystèmes résilients.

Catégories	Kenya - Ada	Tanzanie	Mali	Sénégal
Nombre d'investissements	100 sur 5 pays	36 sur 3 districts	47 sur 3 districts	75 sur 4 districts
Nombre de personnes touchées : soutien direct	500 000	417 761	750 000	
Fonds investis	2,5 millions de livres sterling	1 million de livres sterling	3 millions de livres sterling	
Investissements publics supplémentaires mobilisés	Environ 1 million de livres sterling	inconnu	inconnu	

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Renforcement institutionnel pour la planification et l'investissement	Comités de planification climat : 37 de quartier ; 5 de comté	Comités de planification climat : 10 de division ; 3 de district	Comités de planification climat : 24 de commune ; 3 de district ; 1 régional	Comités de planification climat : 36 de commune ; 4 de district ; 1 régional
Types d'investissements	<p>Approvisionnement en eau et gouvernance — axés sur les utilisations domestiques et de production (agriculture, bétail) et consistent principalement en la réhabilitation et l'amélioration des points d'eau existants, avec une gouvernance accrue pour améliorer la qualité de l'eau afin d'améliorer la santé, et donc la résilience face aux maladies et les capacités de résistance au stress ; améliorer l'accès équitable pour réduire le risque de conflit, ce qui est crucial pour renforcer la résilience au climat ; capter et entreposer l'eau de surface pour de plus longues périodes afin d'améliorer la productivité des activités de subsistance en saison sèche, réduisant ainsi le stress et la perte de biens.</p> <p>Gestion de l'utilisation des terres — axés sur l'alignement des arrangements institutionnels statutaires et locaux afin de promouvoir la mobilité du bétail et de préserver le pâturage de réserve en saison sèche/en cas de sécheresse afin d'améliorer la productivité du bétail durant la saison des pluies et de réduire au minimum la dégradation des terres ; de réduire au minimum la perte de productivité/la perte de bétail durant la saison sèche et les années de sécheresse, tout en améliorant l'accès équitable afin de réduire le risque de conflit.</p> <p>Santé du bétail — axés sur l'amélioration de l'accès aux services vétérinaires et de la rapidité de réaction aux épidémies de grande échelle afin d'améliorer la productivité du bétail durant les saisons des pluies/sèche et de réduire au minimum la perte de biens durant les années de sécheresse.</p>			

Axe de travail 2 : La Plateforme LIFE-AR pour la gouvernance et l'apprentissage menés par les PMA

Le Groupe des PMA mettra en place une plateforme collaborative pour l'apprentissage entre PMA et le dialogue avec les partenaires de développement, qui sera nommée Plateforme des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme, ou « **Plateforme LIFE-AR** ».

Cette Plateforme offrira une **structure de gouvernance menée par les PMA** pour un fonds commun dans lequel les pays chefs de file pourront puiser, rassemblant et diffusant les enseignements parmi les PMA et à d'autres initiatives climat plus larges. L'organe de prise de décisions de la Plateforme des PMA est le Conseil LIFE-AR ; la structure de ce dernier est présentée ci-dessous. Le mécanisme financier pour le fonds commun sera établi sous la supervision du Conseil — et les arrangements relatifs à cet aspect sont également décrits ci-dessous. La Plateforme continuera d'utiliser le savoir-faire des conseillers des PMA, pour examiner les expériences, assurer l'assurance qualité et offrir des conseils au Conseil LIFE-AR. Et la Plateforme obtiendra un soutien technique grâce à des accords de service — eux aussi décrits plus loin.

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

La Plateforme se servira des expériences des pays chefs de file pour éclairer le dialogue entre les PMA et les bailleurs de fonds et les fonds climat afin d'**influencer la réforme des financements climat**, afin qu'il soit plus facile à tous les PMA d'accéder à un soutien stratégique pour l'action climat – par exemple un soutien à la préparation à plus long terme, plus stratégique et plus accessible. La Plateforme soutiendra la continuation de dialogues réguliers entre les PMA et les partenaires de développement, conformément aux principes du pacte de l'Initiative LIFE-AR, afin d'utiliser l'expérience acquise au titre de la LIFE-AR pour améliorer l'architecture mondiale de la lutte contre le changement climatique et financer des systèmes et procédures, afin de « réduire les coûts de transaction et garantir une responsabilité mutuelle derrière le leadership des PMA ». La Plateforme soutiendra par ailleurs les processus d'apprentissage entre pairs dans les pays chefs de file, diffusant les enseignements aux autres PMA et aux processus internationaux (ce qui rejoint l'axe de travail 3) et facilitant l'accès à une assistance technique internationale en cas de besoin (ce qui rejoint l'axe de travail 1).

La Plateforme LIFE-AR cherchera à être « **peu contraignante** » – la majorité des efforts consacrés à l'initiative avec les pays chefs de file (axe de travail 1) viseront à ne pas ajouter des coûts de transaction, mais plutôt à renforcer les capacités des PMA. Elle y parviendra en facilitant le travail du consortium chargé de la mise en œuvre au sein des pays chefs de file – les partenaires de la mise en œuvre nationaux et locaux au sein des pays conviendront des rôles et des responsabilités (tel que décrit dans l'axe de travail 1), au lieu de s'établir eux-mêmes comme des partenaires de mise en œuvre.

La Plateforme aidera par ailleurs les pays chefs de file à convenir collectivement de **normes communes pour la gouvernance de l'initiative dans chaque pays** et pour renforcer et rationaliser les systèmes de redevabilité, comme par exemple pour la présentation de rapports aux bailleurs de fonds et à leurs citoyens ; et à examiner les manières d'aller au-delà de l'investissement du temps limité de notre personnel dans la coordination des initiatives climat pour développer plutôt une collaboration étroite et une convergence entre les initiatives actives dans le pays, afin de concrétiser la Vision des PMA. La Plateforme LIFE-AR adoptera une approche flexible qui veille à ce que les PMA soient aux commandes, autrement dit les pays chefs de file proposeront les arrangements de gouvernance de leur consortium à la Plateforme LIFE-AR – en démontrant en quoi ils renforceront leurs structures existantes et s'inscriront dans leur contexte national, tout en étant conformes aux meilleures pratiques de gouvernance. Ces bonnes pratiques seront définies dans le cadre de la Plateforme grâce à l'apprentissage entre pays, aux nouvelles idées et aux dialogues avec les conseillers des PMA et nos partenaires de développement.

L'objectif du Groupe des PMA sera de veiller à ce que la Plateforme LIFE-AR **soit de courte durée**. Une fois que les PMA auront mis au point des institutions nationales capables de travailler ensemble efficacement pour concrétiser la Vision et, avec le soutien des partenaires de développement, réformer les financements climat internationaux afin que les flux soient efficaces, efficients et équitables, la Plateforme LIFE-AR ne sera plus requise. La Plateforme soutiendra la première cohorte de pays, ainsi que les cohortes de pays suivantes, jusqu'à ce qu'ils soient en mesure d'accéder directement aux financements climat et aux prêts des BMD, mais elle cherchera également à réformer les processus de préparation des fonds mondiaux afin qu'ils parviennent à tous les PMA – mais le mécanisme financier de LIFE-AR ne sera alors plus requis. La Plateforme LIFE-AR sera donc **limitée dans le temps, c.-à-d. visera à cesser d'exister au bout de 10 à 12 ans**. Cependant, les parties prenantes de l'Initiative LIFE-AR se pencheront, à des intervalles réguliers (tous les trois ans), sur la question de savoir si elle doit continuer à exister – au cas où sa fermeture puisse

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

avoir lieu avant ou, de fait, doit se faire plus tard. L'Initiative LIFE-AR elle-même – en tant que processus d'apprentissage pour tous les PMA – se poursuivra au-delà de la durée de la Plateforme LIFE-AR, pour continuer à améliorer la mise en œuvre efficace et efficiente de financements climat, jusqu'à la concrétisation de la Vision des PMA pour un avenir résilient au changement climatique.

Mise en place et lancement de la Plateforme LIFE-AR : années 1-2

Les exigences centrales qui éclairent la conception de la Plateforme LIFE-AR sont les suivantes : elle doit être dirigée par les PMA, simple et efficace à opérer, et permettre aux PMA de relever les défis du « maintien du statu quo ». Parmi ces défis figurent le degré élevé d'intermédiation, avec les coûts de transaction associés élevés, et le manque d'appropriation au niveau local, qui font que le soutien ne parvient pas aux communautés qui en ont le plus besoin.

Durant les deux premières années, le travail de préparation commencera à éclairer l'établissement, la conception et le développement de la Plateforme LIFE-AR, y compris la **composition du Conseil**. Le Conseil assumera la responsabilité de la gestion du financement de la Plateforme LIFE-AR au moyen d'un cadre de gouvernance simple et robuste. Le Groupe des PMA propose que le Conseil soit présidé par le président des PMA, le dirigeant technique des PMA assurant la liaison avec l'assurance qualité dont sont chargés les conseillers des PMA, et deux représentants régionaux des PMA assurant à tour de rôle le lien avec l'expérience au sein des PMA et deux représentants des bailleurs de fonds, pour qu'il y ait un lien avec les partenaires de développement dans leur ensemble.

Des réunions auront lieu qui rassembleront les bailleurs de fonds et l'équipe dirigeante des PMA pour qu'ils discutent des options pour les **arrangements, systèmes et procédures de gouvernance** afin que la Plateforme LIFE-AR puisse fonctionner – et, en fin de compte, pour qu'ils négocient la structure de gouvernance qui permettra de satisfaire les exigences des PMA décrites ci-dessus, tout en assurant un degré suffisant de transparence et de redevabilité mutuelle pour les PMA ainsi que pour les bailleurs de fonds.

Cet axe de travail demandera par ailleurs la participation d'un **soutien technique et juridique indépendant** sur la structure juridique et de gouvernance pour la plateforme et le mécanisme financier. D'après l'expérience, en investissant tôt dans l'établissement d'un consensus parmi toutes les parties intéressées, on garantira une approche sensée et rationalisée des approbations – ainsi qu'une transparence et une redevabilité robustes. Les PMA mettront au point leurs consortiums de pays et formuleront leurs plans pour permettre aux mécanismes de mise en œuvre stratégique de concrétiser leur vision – durant ces activités, cette plateforme fournira un espace permettant aux bailleurs de fonds de comprendre l'initiative et de convenir des arrangements de gouvernance avec les PMA pour que la Plateforme LIFE-AR puisse atteindre les objectifs présentés au départ. Cela demandera vraisemblablement quelques réunions en personne afin de développer cette manière de comprendre commune. Ce processus supposera par ailleurs la mise au point d'une **matrice de gestion des risques** pour chaque pays et pour la plateforme dans son ensemble. Elle sera conçue comme un document vivant permettant au consortium du pays et au Conseil de gérer activement les risques associés à la mise en œuvre de la Vision des PMA.

Nous établirons un **cadre de gouvernance** pour la Plateforme LIFE-AR qui précisera :

- La Vision et la théorie du changement de l'Initiative LIFE-AR ;

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

- Notre engagement à mettre fin à la Plateforme LIFE-AR dès que ses objectifs auront été atteints ;
- L'Offre des PMA et notre Requête à nos partenaires de développement ;
- La manière dont nous prendrons des décisions, comment nous nous gérons nous-mêmes de manière juste et transparente et en vue d'améliorer notre aptitude à atteindre nos objectifs ;
- Les rôles et les responsabilités de toutes les parties prenantes de l'Initiative LIFE-AR ;
- Les Principes de l'Initiative LIFE-AR et la manière dont les consortiums nationaux démontreront leurs bonnes pratiques et leur observation de ces principes ;
- Comment nous mesurerons nos propres performances, ainsi que les résultats ;
- Comment nous gérons les risques.

Structure de gouvernance de la Plateforme LIFE-AR

La Plateforme LIFE-AR devra être en mesure de prendre et de mettre en œuvre des décisions et de contracter des obligations afin d'entreprendre ses travaux et activités de financement collaboratifs. Elle devra en particulier être en mesure de mobiliser des membres du personnel et des prestataires de services pour qu'ils soutiennent ses activités (p. ex. auditeurs, spécialistes de la gestion financière, prestataires de services techniques) et gèrent les fonds communs. Elle devra par ailleurs offrir une responsabilité limitée à ses membres. Il sera peut-être aussi préférable pour la Plateforme LIFE-AR de proposer des privilèges et immunités juridiques à ses membres.

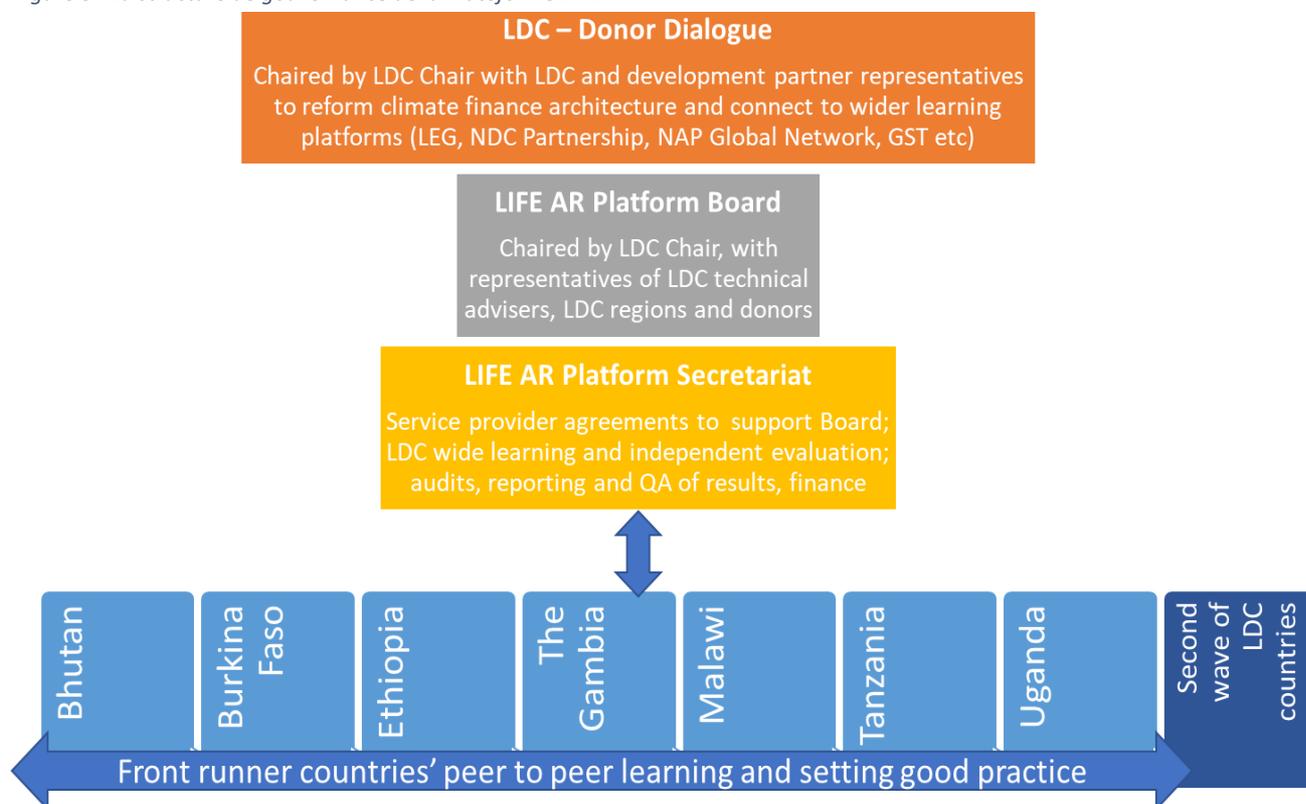
La Plateforme LIFE-AR sera établie soit comme une entreprise à but non lucratif soit comme une organisation internationale. Le choix de véhicule sera effectué par le Groupe des PMA en discussion avec les bailleurs de fonds durant la phase initiale de mise en place de deux ans.

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

L'Annexe 3 et la Figure 3 présentent une approche potentielle des arrangements de gouvernance de l'Initiative LIFE-AR. Ils feront l'objet d'une discussion entre les PMA et avec les bailleurs de fonds afin de définir une structure qui satisfasse les exigences centrales de la Plateforme LIFE-AR sans créer une bureaucratie excessive pour un organisme doté d'une

Figure 3 : La structure de gouvernance de la Plateforme LIFE-AR



clause crépusculaire.

Gouvernance des Consortiums nationaux

Il incombera aux Consortiums nationaux d'établir leurs propres arrangements de gouvernance, en se fondant sur l'architecture existante des pays et en la renforçant. L'Initiative LIFE-AR soutiendra ce processus en mettant au point des orientations et en diffusant les enseignements tirés de l'expérience des pays chefs de file. Les pays chefs de file élaboreront leurs propres arrangements de gouvernance en se fondant sur leurs arrangements institutionnels existants et en les renforçant, et on prévoit qu'ils consisteront en un forum de leadership stratégique, un forum de supervision technique et le consortium national de mise en œuvre (voir l'Annexe 3 pour un complément d'explications). Les pays chefs de file établiront des « **consortioms nationaux de mise en œuvre** » composés de partenaires de mise en œuvre provenant de l'ensemble du gouvernement et d'acteurs non étatiques. Les partenaires de mise en œuvre seront sélectionnés par les PMA parmi leurs meilleures institutions nationales et locales. Les Consortiums nationaux de mise en œuvre feront appel à des experts internationaux ou régionaux selon les besoins.

La finalité de la Plateforme LIFE-AR est d'aider les Consortiums nationaux à mettre au point des mécanismes qui proposent des financements flexibles au niveau local et qui soient en mesure d'accéder aux fonds mondiaux. Les bonnes pratiques seront tirées de l'expérience

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

au sein des PMA, qui orientera les autres PMA ainsi que les PEID, l'Initiative d'adaptation pour l'Afrique, les fonds climat mondiaux et nos partenaires de développement.

Nous concentrerons dès le départ notre énergie sur la prestation d'un soutien aux pays chefs de file pour qu'ils puissent renforcer leurs capacités. L'Initiative LIFE-AR soutiendra le travail des pays chefs de file et des PMA tandis qu'ils apprendront collectivement s'ils gèrent efficacement leurs financements climat, et quels sont les défis et les risques associés à la réalisation de la pleine participation des communautés à la prise de décisions. La Plateforme LIFE-AR jouera un rôle central au moment de veiller à ce que les connaissances et les enseignements acquis par les pays chefs de file soient diffusés parmi les PMA pour établir un ensemble de bonnes pratiques ayant fait leurs preuves. Cela englobera la formation des PMA en gestion des financements climat avec la participation des communautés locales, et l'élaboration et la diffusion des bonnes pratiques, des codes de conduite modèles et des politiques et procédures de fonctionnement (ce qui s'apparente à un modèle de franchise), avec l'appui d'études de cas et d'une évaluation indépendante des approches efficaces du soutien à l'action climat au niveau local. Le mécanisme de suivi et d'évaluation établi dans le cadre de l'axe de travail 1 connectera la LIFE-AR aux pays chefs de file pour veiller à ce que des rapports narratifs et financiers réguliers soient examinés par le président des PMA, les représentants des PMA et les bailleurs de fonds aux fins de l'assurance qualité et pour évaluer les progrès effectués vers la concrétisation de la Vision à 2050.

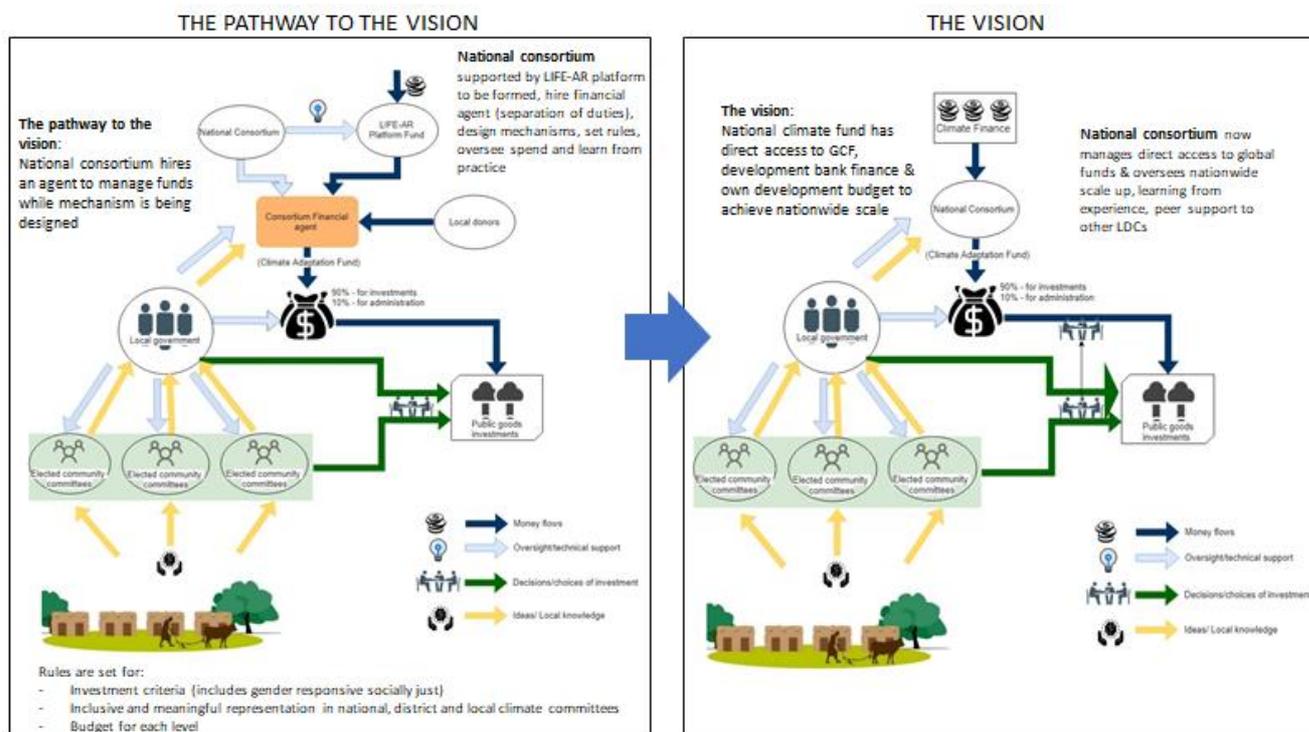
Il est prévu que les Consortiums nationaux combleront les lacunes éventuelles au niveau de leurs capacités en désignant des prestataires de services au sein des pays dotés d'antécédents prouvés et d'une expérience en matière de prestation de soutien et de services aux Consortiums nationaux – qu'il s'agisse de la gestion financière ou du suivi, en vue de renforcer les systèmes nationaux. Cela aurait lieu au titre d'un « modèle fondé sur des agents », dans le cadre duquel les agents soutiennent les Consortiums nationaux tandis que les mécanismes institutionnels finaux – éventuellement les fonds climat qui mettent en œuvre une ou plusieurs interventions de développement essentielles – sont renforcés et leurs propres antécédents prouvés. Les agents seraient des organismes nationaux qui ont fait leurs preuves dans le renforcement des systèmes et des capacités, y compris la gestion des risques fiduciaires pour l'octroi de subventions ultérieures, et le financement à plus haut risque. Si le pays préfère un organisme international, un contrat serait conclu avec une clause crépusculaire et l'exigence explicite de veiller à ce que des systèmes nationaux soient établis pour assurer l'accès direct. On attendrait des agents qu'ils aident les Consortiums nationaux à observer les normes de diligence requise des fonds climat mondiaux. Chaque consortium national, avec le soutien de l'initiative LIFE-AR, définira des critères et évaluera les options pour se procurer ce soutien et ces services, p. ex. auprès de partenaires multilatéraux et bilatéraux/des Nations Unies, des banques régionales ou d'un (ou plusieurs) partenaire(s) spécialisé(s). Les bonnes pratiques pour renforcer la gouvernance des financements climat – tirées de l'expérience des Consortiums nationaux et de la Plateforme LIFE-AR – seraient également diffusées aux bailleurs de fonds et aux fonds climat mondiaux afin de soutenir des processus plus efficaces de diligence requise. Il est essentiel de mettre les consortiums de pays aux commandes pour qu'ils définissent les rôles et les responsabilités, ainsi que les arrangements de gouvernance, et qu'ils sélectionnent leurs prestataires de services, afin de faire évoluer la dynamique de pouvoir pour les PMA.

La Plateforme LIFE-AR aidera les Consortiums nationaux à élaborer de bonnes pratiques. Elle mettra au point une approche peu contraignante pour veiller à ce que les Consortiums nationaux observent les Principes dans leur collaboration avec la Plateforme LIFE-AR. Dans le cadre de cette approche, les Consortiums nationaux démontreront que leurs propres pratiques de gestion des financements climat sont conformes aux Principes, en ayant recours à une facilitation externe indépendante au besoin. Ici encore, cela met le pays aux commandes, ce qui fait évoluer la dynamique de pouvoir.

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2 Septembre 2020

Flux de fonds du niveau international au niveau local

Figure 4 Arrangements relatifs aux flux de fonds avant et après l'élaboration d'une architecture nationale cohérente



La Figure 4 illustre la manière dont l'Initiative LIFE-AR garantirait que le flux de fonds se base sur les arrangements existants au sein du pays et renforce les capacités institutionnelles au fil du temps, tout en satisfaisant les exigences de diligence requise des fonds mondiaux.

Arrangements provisoires avant l'établissement de la Plateforme LIFE-AR

Il est important que l'Initiative soit immédiatement opérationnelle et que le soutien parvienne aux pays chefs de file pour leurs activités d'établissement pendant que la Plateforme LIFE-AR est mise en place et que les arrangements de gouvernance sont conçus et convenus. Ces arrangements provisoires devraient durer deux ans.

Le Groupe des PMA a réfléchi aux options pour permettre à un partenaire de soutenir la période intermédiaire jusqu'à ce que la Plateforme LIFE-AR soit opérationnelle, et a sélectionné l'IIED comme agent du Conseil LIFE-AR, ce parce que le Groupe des PMA a forgé un partenariat fructueux avec l'IIED autour de l'élaboration de l'initiative jusqu'ici et parce qu'il souhaite assurer la continuité dans ce travail. L'IIED a une expérience pour ce qui est de soutenir efficacement la mise au point de Consortiums nationaux avec les gouvernements dans plusieurs contextes, y compris les financements climat décentralisés au Kenya, en Tanzanie, au Mali et au Sénégal, et d'héberger les institutions durant leur développement (p. ex. ICCAD, IED Afrique ou ICMM).

The Groupe des PMA propose donc que le travail avec l'IIED se poursuive durant la phase intermédiaire de la mise en place de la Plateforme LIFE-AR. The Groupe des PMA demandera à l'IIED d'établir une société pour conférer au Groupe des PMA la capacité nécessaire pour entreprendre les actions initiales. La société sera établie sur une base provisoire en

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

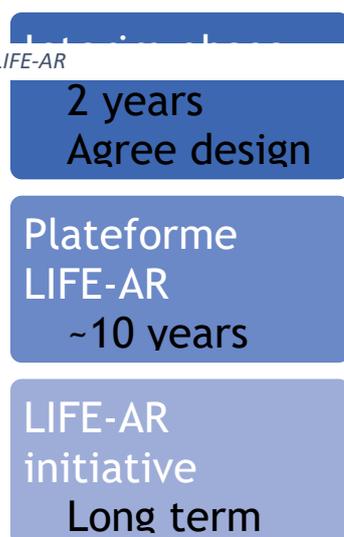
attendant que les décisions soient prises durant la phase intermédiaire sur la manière dont la Plateforme LIFE-AR devrait être établie (c.-à-d. comme un organisme international ou non) et elle approuvera ses arrangements de gouvernance. La société sera liquidée dès qu'elle ne sera plus requise. Sa durée de vie ne devrait pas dépasser deux ans.

La société doit :

- être dirigée par les PMA
- fournir un cadre de gouvernance simple et robuste
- offrir une responsabilité limitée
- être simple et rentable à mettre sur pied et à opérer
- permettre au Groupe des PMA de mobiliser les ressources requises pour mettre en œuvre la Vision

La Figure 5 ci-dessous présente le calendrier pour la phase intermédiaire et l'établissement de la Plateforme LIFE-AR. Un complément d'informations sur l'établissement de la société provisoire est proposé dans l'Annexe 4, qui explique comment l'IIED agirait au nom du Conseil LIFE-AR dans son rôle comme membre juridique de la société provisoire et conformément aux normes fiduciaires requises par le Conseil de l'IID et son statut juridique comme organisation caritative britannique soumise à la réglementation de la UK Charity

Figure 5: Calendrier de l'Initiative LIFE-AR



Commission et du UK Charity Governance Code.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Résultats de l'axe de travail 2 :

- a. **Plateforme LIFE-AR** établie pour soutenir les pays chefs de file et servir de structure de gouvernance pour l'initiative dirigée par les PMA et englobant tous les PMA, rassemblant les PMA et les partenaires de développement conformément aux principes du pacte.
- b. **Le mécanisme financier de l'Initiative LIFE-AR** fonctionne efficacement comme fonds commun, avec de faibles coûts de transaction et une gestion fiduciaire robuste, proposant des financements aux consortiums de mise en œuvre et aux communautés de pratiques de l'Initiative LIFE-AR jusqu'à ce qu'ils soient en mesure d'accéder directement aux financements climat.
- c. **Gouvernance des pays chefs de file** : Sept pays ont des systèmes solides de redevabilité, et les femmes, les jeunes, les personnes handicapées et les autres groupes défavorisés sont représentés de manière adéquate dans la prise de décisions et dans des systèmes inclusifs et transparents de suivi et d'apprentissage.
- d. **Réforme des financements climat** : La Plateforme LIFE-AR influe sur l'architecture climat mondiale pour donner aux PMA l'accès direct, ce qui ressort clairement de la réforme des fonds climat pour soutenir les besoins et les priorités des PMA.
- e. **Mécanismes de présentation de rapports convenus entre PMA et bailleurs de fonds**, y compris des mécanismes d'assurance qualité liés aux rapports financiers et narratifs nationaux de suivi-évaluation dans les pays chefs de file.

Axe de travail 3 : La communauté de pratiques des PMA formule des lignes directrices en matière de bonnes pratiques

À l'échelle mondiale, les PMA ont été à la tête de nombreuses innovations en matière de réponses au changement climatique, en raison de leurs dizaines d'années d'expérience en gestion des risques liés au climat et, précédemment, en mise en œuvre de programmes d'adaptation au changement climatique et de foresterie et utilisation des terresⁱⁱⁱ. La présente initiative entend se servir de l'expérience des initiatives et projets menés jusqu'ici, en veillant à ce que ces connaissances et meilleures pratiques soient diffusées parmi tous les PMA, sans faire de laissés-pour-compte.

L'expérience sera diffusée par les pays chefs de file à travers des groupements formés autour de régions ou de mécanismes, pour faire part des enseignements provenant de l'ensemble de l'initiative et pour veiller à ce que les PMA les plus vulnérables, y compris ceux qui sont confrontés à des conflits, à l'insécurité et à la fragilité, en profitent eux aussi et ne soient pas laissés pour compte dans le cadre des efforts de résilience au climat. Cette expérience et cet apprentissage seront utilisés pour éclairer la mise au point de **conseils de bonnes pratiques communes**, à travers les consortiums nationaux des partenaires, en réfléchissant aux expériences au sein des pays et collectivement dans l'ensemble des PMA. Lorsque de bonnes pratiques émergeront, les pays seront aidés à proposer un soutien entre

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

pairs. Les groupements régionaux soutiendront également l'émergence de la « deuxième vague » de pays participant à l'Initiative LIFE-AR, qui formeront la cohorte suivante s'engageant à concrétiser la Vision à 2050.

En partant de la Phase 1, les universités des PMA membres du LUCCC continueront de mobiliser des experts du LUCCC, ainsi que des experts des PMA en général, afin d'élaborer une **communauté de pratiques solide qui génère une base de données factuelles** afin d'aider les pays chefs de file à comprendre ce qui fonctionne, à échanger des expériences et à proposer un soutien. Des données factuelles seront générées sur les processus de prise de décisions et la mise à disposition d'investissements locaux, ainsi que sur la valeur apportée à différentes sections des communautés, autour de variables comme la résilience, l'égalité des sexes et l'inclusion sociale, la vulnérabilité et la gestion des risques liés au climat. Cette production de données factuelles sera convenue dans le cadre d'une discussion avec les parties prenantes chefs de file, avec des méthodes appropriées au contexte et aux questions examinées. Par exemple, des enquêtes quasi-expérimentales en trois phases pourraient être entreprises parmi les ménages pour contribuer aux données factuelles relatives au renforcement des institutions et à l'efficacité des approches. Par ailleurs, en employant des fiches d'évaluation institutionnelles pour la gestion des risques liés au climat, les autorités gouvernementales locales arriveraient à mieux comprendre la manière d'intégrer le changement climatique dans leurs plans, budgets et opérations de développement – renforçant ainsi la gestion à long terme des risques liés au climat et, ainsi, la gouvernance et la planification dans ce domaine.

L'adoption d'une **approche de gestion adaptative** veille à ce que l'apprentissage continu et les données factuelles éclairent la direction prise dans la conception institutionnelle de l'Initiative LIFE-AR, en s'adaptant au contexte et en répondant aux occasions d'amélioration à mesure qu'elles se présentent. Des processus de gestion adaptative seront adoptés par les pays chefs de file, ce qui contribuera à la supervision et au soutien de la Plateforme LIFE-AR – et les enseignements sur cette approche seront diffusés parmi les pays chefs de file pour assurer le soutien entre pairs et l'apprentissage dans l'ensemble des PMA.

La conception de l'approche de cette communauté de pratiques cherchera à faire participer et à **mobiliser des initiatives mondiales existantes**, comme les directives techniques du Groupe d'experts des PMA pour le processus des PNA, le Partenariat CDN et le Réseau mondial de PNA, et profitera des occasions de mobiliser des processus régionaux existants et de collaborer par leur intermédiaire, y compris l'Union africaine, les Commissions économiques régionales, comme la CEA, la CEDEAO, l'IGAD et la SADC, l'Initiative d'adaptation pour l'Afrique, l'Alliance DFC (Décentralisation des fonds climat), l'ICIMOD et le Forum des îles du Pacifique, afin de veiller à ce que l'expérience et l'apprentissage de l'Initiative LIFE-AR soient partagés dans le cadre de ces plateformes régionales, et pour apprendre et tirer parti des initiatives d'autres pays. L'expérience et les enseignements seront diffusés par les pays chefs de file aux PMA et aux Petits États insulaires en développement (PEID) qui composent le Groupe des PMA, en se basant sur l'examen des données factuelles sur ce qui fonctionne au moment d'assurer un soutien efficace en vue d'un développement résilient^{iv}, de renforcer la diffusion, d'apprendre et de soutenir la gestion des connaissances.

Au titre de cet axe de travail, des réunions auront lieu aux niveaux mondial et régional pour documenter, mettre au point et échanger des enseignements entre pairs et de produire des conseils relatifs aux bonnes pratiques dans le domaine de l'adaptation efficace et de la résilience. Comme on le note plus haut, dans la mesure du possible cet axe de travail sera

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

relié à des processus mondiaux et régionaux existants, au lieu de les reproduire ou d'en créer de nouveaux, ce en vue de renforcer l'apprentissage entre tous les membres du Groupe des PMA et de positionner les PMA comme leaders mondiaux diffusant leur savoir-faire dans le monde entier.

Une évaluation indépendante sera soutenue, y compris des analyses formatives, de mi-parcours, de l'impact et finales. Elles seront effectuées en trois phases au cours des dix années, une à la fin de la phase de mise en place de deux ans, une de mi-parcours après la deuxième phase, durant l'année 5, et l'évaluation finale après les cinq années de consolidation et de mise à l'échelle. Des travaux supplémentaires sur l'impact et l'efficacité seront peut-être commandés en fonction des besoins des pays. Ces analyses seront reliés aux rapports présentés par les pays sur les ODD et à la CCNUCC, et aux rapports nationaux sur les priorités en matière de politiques, selon les investissements effectués dans le cadre de l'Initiative LIFE-AR, afin de tirer des enseignements permettant d'améliorer la mise en œuvre et les liens au sein des gouvernements.

Résultats de l'axe de travail 3 :

- a. **Les communautés de pratiques** soutiennent les groupements régionaux et les entités mettant au point des mécanismes de mise en œuvre similaires, afin de distiller l'apprentissage parmi tous les PMA en matière de bonnes pratiques et de mettre au point des conseils et un soutien entre pairs, en se concentrant sur la mobilisation des PMA souvent laissés pour compte.
- b. La « **deuxième vague** » de PMA est identifiée comme deuxième cohorte de pays s'engageant dans l'initiative pour concrétiser la Vision des PMA
- c. **Des processus d'apprentissage pour la gestion adaptative** distillant les enseignements dans les différents pays et soutenant activement le Conseil LIFE-AR et les consortiums nationaux de mise en œuvre.
- d. L'Initiative LIFE-AR éclaire les bonnes pratiques à l'échelle mondiale à travers l'évaluation et l'analyse robuste de l'efficacité des mécanismes, et en consignait l'apprentissage tacite sur le soutien à apporter aux pays pour qu'ils mettent en œuvre des interventions de développement efficaces.

5. Analyse budgétaire et rapport qualité/coûts

Les coûts estimés pour l'Initiative LIFE-AR sur 10 ans se basent sur le soutien apporté aux sept premiers pays chefs de file. L'Initiative LIFE-AR a l'intention d'établir un budget annuel, avec six examens budgétaires mensuels au niveau national, l'assurance qualité étant assurée par le Conseil LIFE-AR, pour permettre des ajustements en fonction du contexte – assurant un contrôle des coûts et une réactivité efficaces face aux occasions et aux défis pouvant se présenter.

Les facteurs de coûts portent pour la plupart sur le mécanisme choisi par les pays et sur le rythme de mise à l'échelle. Ce budget est établi sur l'hypothèse que l'approche des financements climat décentralisés sera la principale clé de voûte de l'initiative pour les sept pays chefs de file et sur le scénario intermédiaire en ce qui concerne le rythme de mise à l'échelle (ce scénario est présenté dans l'Annexe 6, qui précise le nombre d'autorités gouvernementales locales et le pourcentage de la population touché, ainsi que les résultats

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

associés et le budget d'investissement). Il suppose actuellement que chaque autorité gouvernementale locale peut investir efficacement par rapport aux critères convenus et aux principes LIFE-AR, et bénéficie donc d'une augmentation de son budget d'investissement, liée à ses performances, tous les ans à partir de l'année 6. Il s'agit, ici encore, d'un scénario intermédiaire de succès.

L'analyse du budget suggère que 92 % du budget serait consacré aux sept pays chefs de file, les 8 % restants permettant de veiller à la bonne gouvernance dans l'ensemble de l'initiative, de tirer des normes de bonnes pratiques de l'expérience des pays chefs de file et de soutenir les activités de sensibilisation auprès d'autres cohortes de PMA. 76 % du budget pour les pays chefs de file consisterait en des investissements dans la résilience pour soutenir les priorités des populations locales – cela représente 70 % du budget de l'Initiative LIFE-AR dans son ensemble. Les coûts de mise en place durant les premières années expliquent cela et, lorsque l'on parvient à la dernière année, le budget d'investissement local s'élève à 87 % des coûts globaux de l'initiative. Au niveau des pays, les coûts de soutien technique renforceront la gouvernance et la redevabilité des mécanismes, renforçant les systèmes nationaux de suivi et d'apprentissage, pour l'intégration d'informations climat robustes dans les systèmes de prise de décision et l'analyse et les recherches pour éclairer l'ajustement des approches en fonction de l'expérience.

Budget résumé de l'Initiative LIFE-AR

	Phase de mise en place (années 1-2) (en millions de dollars US)	Phase conception et test (années 3-5) (en millions de dollars US)	Phase développement et mise à l'échelle (années 6-10) (en millions de dollars US)	Total (dix ans) (en millions de dollars US)
Moyenne du soutien technique aux mécanismes de mise en œuvre des pays chefs de file	0,8	4,7	8,8	17,3
Moyenne des investissements locaux pour les pays chefs de file	0,09	8,4	47,4	56,3
Total pour les 7 pays chefs de file	6,1	91,8	393	515,9
Gouvernance de la Plateforme LIFE-AR, apprentissage entre pairs et dialogues avec les bailleurs de fonds, AQ et audits	2,1	11,6	26,4	42,6

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Frais d'administration	0,1	1,5	5,2	7,5
Total	8,4	104,9	424,6	566

Rapport qualité/coûts

Les aspects économies, efficacité et efficacité du rapport qualité/coûts

L'Initiative LIFE-AR travaillera avec des experts au sein des pays, et des dirigeants seront clairement désignés au sein des gouvernements pour superviser ce travail dans le cadre du groupe de travail. LIFE-AR renforcera les institutions et les systèmes nationaux, et la plus grande partie du soutien technique et de la gouvernance des mécanismes sera mise en œuvre par l'intermédiaire du personnel gouvernemental. Les conseils techniques supplémentaires, la mobilisation des communautés et le soutien supplémentaire aux processus d'apprentissage et au renforcement des systèmes seront mis en œuvre par des parties prenantes au sein des pays dans la mesure du possible – le soutien international ou régional se limitera ainsi à l'appui et l'encadrement.

Le principe LIFE-AR de la canalisation d'au moins 70 % des financements climat vers le niveau local garantira une supervision minutieuse des facteurs de coûts pour l'apprentissage et la mobilisation dans l'ensemble des PMA, et également pour influencer les partenaires de développement et les fonds climat en général.

Le principe LIFE-AR de transparence et d'établissement de systèmes de redevabilité vers le haut – envers les bailleurs de fonds – et vers le bas – envers les citoyens – soutiendra aussi un examen des facteurs de coûts, comme le nombre d'événements d'apprentissage ou d'ateliers de travail techniques – et une robuste justification des coûts sera requise lorsque les communautés auront plein accès aux informations budgétaires.

LIFE-AR se basera sur des événements existants et des processus régionaux au lieu d'en créer de nouveaux, et elle utilisera les réseaux existants pour utiliser les expériences et les données d'experts et de chercheurs des PMA, ainsi que les connaissances générées par les programmes de résilience pertinents. Le Groupe des PMA veillera à ce que les activités s'alignent sur le calendrier existant d'événements des PMA, dont la COP, les réunions de stratégie des PMA et Bonn Intersessional, en se basant sur une longue histoire de relations de confiance avec les gouvernements des pays chefs de file et en réduisant les coûts relatifs au soutien initial.

À travers les économies

Coûts de personnel :

- Il incombera au Conseil LIFE-AR de sélectionner les prestataires de services pour remplir les fonctions essentielles.
- Nous avons mis en place une équipe de base LIFE-AR pour l'année initiale, car le Conseil LIFE-AR est conçu pour faciliter et soutenir le Groupe des PMA – en veillant à ce que les PMA continuent à mener et à influencer le travail. L'équipe englobe une combinaison

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

unique d'expérience et de compétences pour veiller à la réalisation de travaux de qualité sur la base des étapes figurant dans le budget et le calendrier convenus.

- Le temps disponible pour la gestion (gestion technique et des projets) est suffisant pour garantir un bon rapport qualité/coûts à travers une gestion financière robuste et des contrôles solides en vue d'un processus efficient et présentant un bon rapport coûts/efficacité.
- Nous avons alloué des ressources flexibles déterminées par la demande pour avoir recours à un savoir-faire technique précis afin de soutenir les pays chefs de file et en vue de l'établissement de la Plateforme LIFE-AR, p. ex. autour de l'élaboration de mécanismes de mise en œuvre, pour l'analyse et pour la gestion fiduciaire. Cela nous permettra de faire intervenir des experts techniques en cas de besoin, sur la base de la demande, et de répondre de manière proactive à toute lacune de connaissances et de capacités. Le savoir-faire local sera développé à travers le soutien entre pairs et du savoir-faire national, régional ou international, en assurant un encadrement et un mentorat en fonction des besoins exprimés.

Maintenir les coûts au minimum :

- Nous n'avons inclus que les coûts raisonnables requis pour la mise en œuvre des activités et des résultats.
- Convenir de normes dans tous les pays, ainsi que de budgets transparents, garantira que toutes les dépenses soient examinées et qu'elles soient encourues dans le cadre des paramètres budgétaires fixés convenus par le Conseil LIFE-AR.
- Nous limiterons les déplacements (tarif économie et en surveillant les émissions de carbone) mais veillerons à la mise en œuvre efficace des projets et à la mise au point de communautés de pratiques. On se procurera le soutien technique au niveau local ou régional dans la mesure du possible à travers l'établissement initiale d'équipes de travail et de consortiums de mise en œuvre dans les pays chefs de file.
- Les réunions seront virtuelles dans la mesure du possible, afin d'assurer un bon rapport qualité/coûts et l'efficacité carbone. Nous saisirons par ailleurs l'occasion de réunions mondiales et régionales, p. ex. COP et Bonn Intersessional, et des liens avec des processus régionaux existants, p. ex. l'Union africaine, pour organiser des événements conjoints ou combinés. Nous pourrions ainsi profiter des données et de l'expérience des experts et chercheurs des PMA, ainsi que des connaissances générées grâce à des programmes de résilience pertinents.

En se basant sur des réseaux et des partenariats solides et fondés sur la confiance :

Il est impossible d'estimer certaines « économies », ou contributions, car leur valeur est incalculable – par exemple les antécédents et les bases de connaissances de certains experts expérimentés des PMA, leurs réseaux établis ou les vastes connaissances contextuelles sur les pays de certains de nos PMA membres et de l'équipe centrale. Cela représente un exceptionnel rapport qualité/coûts pour ce programme. Voici quelques informations à ce sujet :

- **Relations stratégiques et de confiance** – Le Groupe des PMA sur le changement climatique a des relations stratégiques et de confiance de longue date avec ses membres et leurs gouvernements respectifs, et des partenariats fondés sur la confiance avec des

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

praticiens du domaine de la résilience, des organismes internationaux et de l'hémisphère Sud ; il a accès à un très large réseau de savoir-faire et d'expérience.

- **Le Groupe consultatif des PMA** a prodigué ses conseils techniques, ses orientations et son temps sur une base volontaire, ce qui est d'autant plus significatif que nombre de ses membres ont des emplois à plein temps.
- **Les membres du réseau de praticiens des PMA et de partenaires dans le domaine de la résilience** – comprenant des experts en résilience et en adaptation issus des gouvernements des PMA, de la société civile, du milieu universitaire, d'entités internationales agréées, de fonds climat, du Groupe d'experts des PMA (LEG) de la Convention-Cadre des Nations Unies sur les changements climatiques – ont tous proposé à l'Initiative des conseils techniques et une orientation à titre gratuit, et l'appel mondial à témoignages sur l'adaptation et la résilience efficaces a reçu 100 soumissions offertes gratuitement. Ces contributions techniques ont formé la base de données pour l'initiative et sa vision, et nous continuerons de développer ces réseaux et ce savoir-faire à l'avenir.
- **Personnel national et infranational existant** – les gouvernements des pays chefs de file ont des infrastructures et des effectifs considérables déjà en place dans leurs pays respectifs. Il s'agit de conseillers experts, de personnel administratif, de véhicules, de bâtiments et de réseaux de relations avec les praticiens, les chercheurs et les décideurs, qui peuvent tirer parti des activités de l'Initiative LIFE-AR au sein des pays.
- **Utilisation durable des fonds** – Les enseignements, les lignes directrices, le soutien entre pairs et les documents relatifs aux communautés de pratiques seront tous mis à la disposition du public et largement diffusés, ce qui représente un investissement considérable dans la valeur future de l'apprentissage entre PMA et garantit que les produits figurent dans les activités futures sur les pratiques, la formation et le renforcement des capacités.

À travers l'efficience

En maintenant des structures, procédures et réseaux organisationnels de soutien efficaces

Dans le cadre de la Plateforme LIFE-AR, nous établirons un Conseil de qualité qui représente tous nos groupes parties prenantes (président du Groupe des PMA, dirigeant technique de l'Initiative LIFE-AR, partenaires de développement, experts de PMA) pour superviser la qualité de notre travail et son alignement sur notre mission. Le rôle du Conseil englobe l'orientation du programme et veiller au caractère approprié et à l'efficacité des plans et des budgets pour la concrétisation de la Vision des PMA.

En mettant à profit les capacités internes des PMA et les ressources externes

Le réseau d'experts, de conseillers et de partenaires des PMA sont notre plus grand atout et nous continuerons à nous efforcer de mobiliser ces experts dans l'Initiative LIFE-AR dans tous nos pays chefs de file, ce de la manière la plus efficiente et la plus efficace possible.

Dans les pays chefs de file, la sélection des membres des consortiums suivra un processus d'évaluation des capacités et de la valeur par rapport aux objectifs de la Vision des PMA, pour veiller à ce que les partenaires les plus appropriés soient sélectionnés et à ce qu'ils

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

aient les capacités requises pour atteindre nos objectifs. Nous nous baserons sur les compétences, institutions et capacités existantes au sein des pays pour identifier les meilleurs partenaires et institutions qui puissent se joindre au consortium national et soutenir la concrétisation de la Vision des PMA.

Au niveau régional et international, nous utiliserons et puiserons dans notre réseau existant de savoir-faire des PMA et notre réseau existant de partenaires dans les domaines de la résilience et de l'adaptation pour orienter l'initiative et garantir l'apprentissage dans tous les PMA. L'Initiative LIFE-AR continuera de nouer des liens avec les initiatives et événements existants au lieu de les reproduire ou d'en créer de nouveaux, pour veiller à ce que les connaissances soient diffusées à travers un réseau plus large en vue de l'apprentissage.

À travers l'efficacité

En veillant à une mise en œuvre de qualité dans les délais prévus grâce à une structure de gouvernance

- Établissement de la structure de gouvernance LIFE-AR pour orienter et soutenir les pays chefs de file, reliée aux équipes de travail et au consortium des partenaires au sein des pays pour suivre et présenter des rapports sur la réalisation des objectifs
- Établissement d'un Conseil mené par les PMA pour veiller à l'assurance qualité et examiner tous les livrables, en veillant à ce qu'ils soient conformes à la Vision des PMA et à un éloignement du maintien du statu quo.

Veiller à la qualité des livrables grâce à une approche robuste de suivi, évaluation et apprentissage

Le suivi, l'évaluation et l'apprentissage ont été incorporés dans chaque axe de travail pour veiller à ce que des travaux de qualité soient effectués à travers un processus de gestion adaptative, en s'assurant que l'apprentissage éclaire constamment le processus, tout en maintenant sa flexibilité.

- Conception de stratégies participatives de suivi, évaluation et apprentissage pour évaluer l'adaptation et la résilience locales au changement climatique afin que les pratiques puissent s'améliorer au fil du temps. Les processus participatifs de suivi-évaluation assurent l'autonomisation des communautés pour qu'elles puissent suivre et présenter des rapports sur la qualité des investissements et veiller à ce qu'ils soient conformes à leurs priorités pour assurer l'efficacité.
- Au niveau national, la conception du suivi, de l'évaluation et de l'apprentissage (SEA), fonctionnera dans le cadre des systèmes nationaux existants, avec le personnel SEA existant, et elle se basera sur ces structures pour évaluer la contribution de l'Initiative LIFE-AR aux priorités nationales, à la présentation de rapports nationaux et sur les cadres mondiaux, dont les ODD, les engagements de l'Accord de Paris et la Convention sur la diversité biologique. Ainsi, le travail effectué au titre de l'Initiative LIFE-AR sera consigné et éclairera les processus nationaux existants, n'aura pas lieu en dehors de ces systèmes et circuits existants de présentation de rapports, et évitera qu'ils fassent double emploi.

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

- Les pays chefs de file seront connectés à la Plateforme LIFE-AR mondiale pour assurer la supervision, l'assurance qualité et le soutien – en veillant à ce que la Plateforme LIFE-AR (composée de leaders de PMA et de partenaires de développement) soit en mesure de soutenir les pays chefs de file tout en maintenant des normes exigeantes pour ce qui est de l'efficacité et de la mise en œuvre de la Vision des PMA.
- L'adoption d'une approche de gestion adaptative garantit que l'apprentissage continu et les données factuelles éclairent la direction prise dans la conception institutionnelle de l'Initiative LIFE-AR, en s'adaptant au contexte et en répondant aux occasions d'amélioration à mesure qu'elles se présentent. Les processus de gestion adaptative seront adoptés par les pays chefs de file, ce qui contribuera à la supervision et au soutien de la Plateforme LIFE-AR – et les enseignements sur cette approche seront diffusés parmi les pays chefs de file en vue du soutien entre pairs et de l'apprentissage dans l'ensemble des PMA.
- Des évaluations indépendantes seront entreprises, y compris des analyses formatives, de mi-parcours, de l'impact et finales. Elles seront effectuées en trois phases au cours des dix années, une à la fin de la phase de mise en place de deux ans, une de mi-parcours après la deuxième phase, durant l'année 5, et l'évaluation finale durant l'année 10. Ces évaluations contribueront à évaluer de manière indépendante les progrès effectués et à présenter les conclusions et recommandations clés à la Plateforme des PMA pour qu'elle les examine, veillant à l'obtention des livrables clés et au maintien de la qualité.

6. Au vu des autres initiatives climat, pourquoi a-t-on besoin de l'Initiative LIFE-AR ?

En proposant une nouvelle initiative, le Groupe des PMA est conscient du fait que le paysage des financements climat se caractérise d'ores et déjà par une grande complexité. De fait, cette complexité constitue souvent l'une des plus considérables barrières que les PMA doivent surmonter pour accéder aux financements climat.

C'est pourquoi nous avons commandé une étude indépendante exhaustive pour établir que la Plateforme LIFE-AR peut être justifiée comme nécessaire en plus des mécanismes qui existent déjà, car il n'y a pas de manière plausible et rapide de modifier les aspects actuels de l'architecture des financements climat pour satisfaire les objectifs de l'Initiative LIFE-AR.

À cette fin, l'étude indépendante a défini cinq attributs de l'Initiative LIFE-AR^v :

- **Axée sur les PMA** : Axe marqué ou exclusif autour du soutien apporté aux PMA, à la lumière de leurs vulnérabilités spécifiques face au changement climatique telles qu'identifiées dans l'Accord de Paris.
- **Investit à long terme pour bâtir un patrimoine institutionnel** : Renforce les capacités, les institutions et les structures des PMA, afin de mettre en œuvre des financements climat à court, moyen et long terme qui peuvent toucher toutes les catégories conventionnelles d'acteurs et de secteurs.
- **Refaçonne la dynamique du pouvoir pour les PMA** : Aide les PMA à redéfinir les relations entre eux, et avec les bailleurs de fonds et d'autres partenaires de développement pour que les PMA eux-mêmes puissent déterminer leurs priorités en matière de climat et les aborder à l'aide de leurs propres systèmes.

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

- **Subsidiarité des décisions** : Soutient la décentralisation de la prise de décisions au niveau approprié le plus bas et cherche à obtenir la participation de la communauté à la prise de décisions.
- **Axée sur l'adaptation** : Axée sur les besoins en matière d'adaptation, reconnaissant les besoins aigus de financement pour l'adaptation parmi les PMA et la recommandation récente émise par le Comité permanent des finances de la CCNUCC que "les pays développés et les prestataires de financements climat [...] envisagent des politiques permettant d'équilibrer les financements destinés à l'adaptation et l'atténuation".

L'analyse indépendante^{vi} a examiné 28 fonds climat différents qui présentent des similarités clés avec l'Initiative LIFE-AR par rapport à ces critères ; 17 de ces fonds climat sont identifiés dans la section « Climate Finance Explorer » de la page du Partenariat CDN. Les fonds ne sont inclus dans l'exercice que s'ils 1) proposent des financements à des entités publiques au niveau national, local ou régional ; ii) permettent d'utiliser les financements pour améliorer l'environnement porteur et renforcer les capacités institutionnelles, ou l'évaluation préliminaire et la préparation des projets, ou la mise en œuvre de projets et de programmes ; et iii) sont axés sur l'adaptation ou les opportunités transversales^{vii}. L'analyse exclut également les mécanismes de financement dotés d'un axé sectoriel ou géographique spécifique. De plus, les examinateurs se sont penchés sur dix autres « outils » tirés de la « Climate Toolbox » du même site et ont tenté de déterminer si ces outils fournissent un soutien technique pour : évaluer les besoins et les capacités ; ou contribuer à établir les arrangements institutionnels et le dialogue avec les parties prenantes ; ou soutenir l'identification et l'analyse des actions climat ; ou contribuer à la mise au point de plans de mise en œuvre de l'adaptation infranationaux ; ou soutenir le financement des CDN au niveau national ou infranational^{viii}. Ici encore, les outils dotés d'un axe géographique ou sectoriel spécifique ont été exclus. De plus, sur la base de la participation des parties prenantes, parmi les examinateurs figurait le Partenariat CDN lui-même.

L'Annexe 5 illustre les résultats résumés de l'analyse, avec un complément d'explications sur les critères d'évaluation présentés dans une feuille de calcul supplémentaire, ainsi que des références complètes et des notes explicatives pour l'analyse. Elle montre qu'**aucun des mécanismes identifiés n'est vraiment similaire à l'Initiative LIFE-AR**. Parmi les fonds climat, le Fonds d'adaptation et le Programme pilote pour la résilience climatique sont ceux qui présentent le plus de similarités. Cependant, le premier met moins l'accent sur la subsidiarité que l'Initiative LIFE-AR n'entend le faire, et le renforcement des institutions n'a lieu qu'à travers des projets individuels, tandis que le deuxième, étant mis en œuvre exclusivement par l'intermédiaire des BMD, ne cherche pas à refaçonner la dynamique du pouvoir. De tous les outils, c'est le Centre de soutien aux pays du Réseau mondial de PNA qui est le plus similaire, mais cet outil ne met pas autant l'accent sur la subsidiarité de la prise de décisions et ne se concentre que de manière limitée sur les efforts en vue de refaçonner la dynamique de pouvoir. De plus, comme le suggère le travail entrepris pour évaluer le succès des processus de réforme, chercher simplement à réformer les structures et les politiques des institutions existantes afin d'émuler les caractéristiques de l'Initiative LIFE-AR, sans modifier fondamentalement les moyens incitatifs en présence pour ces acteurs, pourrait être difficile et demander beaucoup de temps^{ix}.

On espère toutefois que, grâce au dialogue entre les PMA et les partenaires de développement au sein du Forum de partenariat, une véritable réforme de ces fonds pourra être effectuée. Une fois que les PMA pourront directement accéder aux fonds et que l'architecture sera donc apte à proposer des financements climat efficaces pour les PMA, y compris au niveau local, la Plateforme LIFE-AR fermerait ses portes. Cette décision serait prise dans le cadre des examens triennaux de la Plateforme LIFE-AR.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

7. Conclusion

Le Groupe des PMA, bien qu'étant le moins responsable du changement climatique et le plus gravement touché par lui, a pris des mesures décisives pour rehausser notre ambition en réponse à la crise climatique. Nous reconnaissons que les réponses au changement climatique axées sur le maintien du statu quo ne fonctionnent pas pour nous. Nous avons élaboré et lancé l'Initiative LIFE-AR dans l'objectif de soutenir cet éloignement du maintien du statu quo pour concevoir plutôt une réponse face au changement climatique plus efficace et plus ambitieuse, qui veille à ce que le soutien parvienne à nos pays et communautés les plus vulnérables, sans que personne ne soit laissé pour compte. L'Initiative LIFE-AR constitue l'un des principaux vecteurs pour la concrétisation de notre Vision à 2050 pour un avenir résilient au changement climatique, dont l'objectif est que les PMA soient engagés sur des voies de développement résilient au changement climatique d'ici à 2030 et réduisent à zéro les émissions nettes d'ici à 2050.

Ce document stratégique des PMA présente l'approche au titre de l'Initiative LIFE-AR pour les dix années à venir au niveau local, national, régional et international. Nos sept pays chefs de file s'engagent à concrétiser notre Vision et à proposer, à travers des approches englobant la société tout entière, une planification plus inclusive et des mécanismes de mise en œuvre innovants qui parviennent au niveau local, une gouvernance plus inclusive de la prise de décisions, en nous concentrant sur le renforcement de nos propres capacités et institutions de l'intérieur. Au niveau régional, nos groupements et communautés de pratiques veilleront à ce que nos pays chefs de file puissent apprendre efficacement les uns des autres dans le cadre de ce processus, et faire en sorte que les autres PMA, en particulier ceux qui sont laissés pour compte, participent aussi à l'initiative et inspirent la « deuxième vague » de PMA participants. Au niveau international, nous établirons une Plateforme LIFE-AR qui rassemblera les PMA et la communauté internationale sur un pied d'égalité, conformément aux principes de notre pacte, au sein de laquelle nous pourrions discuter et convenir de solutions pour surmonter ensemble cette crise climatique.

Le Groupe des PMA a approuvé l'approche présentée dans le présent Document stratégique des PMA et demande à nos partenaires de développement de nous aider à concrétiser la Vision des PMA pour 2050.

Sonnant Wangdo, président du Bhoutan du Groupe des PMA

Gebu Jember Endalew, Expert responsable LIFE-AR du Groupe des PMA

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Glossaire

CLG – Company Limited by Guarantee (Société à responsabilité limitée par garantie) – dans le cadre d'un arrangement provisoire, une entité juridique à but non lucratif serait mise en place pour contribuer à atteindre la finalité et les objectifs de l'Initiative LIFE-AR, derrière le leadership des PMA.

IITA – L'Initiative internationale pour la transparence de l'aide est un mécanisme collaboratif entre les partenaires de développement – gouvernements et bailleurs de fonds philanthropiques, pays en développement et prestataires de soutien technique – visant à canaliser les flux d'aide vers leur utilisation finale et à rassembler les résultats. Elle dépend de l'adhésion de tous les partenaires à l'initiative et de la présentation de rapports sur les flux et résultats financiers.

Conseil LIFE-AR – La composition et le rôle du Conseil LIFE-AR seront déterminés durant la période intermédiaire. Durant cette période, le Conseil se composera de jusqu'à sept personnes dotées des compétences et de l'expérience pertinentes, y compris le Président du Groupe des PMA, le Dirigeant technique des PMA, 2 représentants des PMA (sur une base tournante entre régions, y compris les pays chefs de file), un ou deux représentants des partenaires de développement, des représentants de l'IIED durant la période intermédiaire, et il comblera les lacunes éventuelles en recrutant des personnes indépendantes dotées des compétences pertinentes, ainsi que d'une expérience de travail avec les PMA.

LIFE-AR ltd – Durant la période intermédiaire de deux ans, durant la conception de la Plateforme LIFE-AR, le Groupe des PMA demande à un partenaire de confiance de constituer une société à responsabilité limitée par garantie, chargée d'agir en son nom comme mécanisme financier pour veiller à ce que l'Initiative LIFE-AR puisse lancer ses activités immédiatement.

Forum des partenaires LIFE-AR – Le Forum des partenaires est une structure de gouvernance potentielle conçue pour rassembler les représentants de tous les PMA et de nos partenaires de développement, et il sera chargé de veiller à ce que la Plateforme LIFE-AR apporte un soutien efficace pour la concrétisation de la Vision.

Plateforme LIFE-AR – Une « plateforme » collaborative de travail et de financement qui sera appelée la Plateforme des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme, pour un soutien dirigé par les PMA à nos pays en vue de satisfaire les attributs suivants : *axée sur les PMA ; investit à long terme pour bâtir un patrimoine institutionnel ; re façonne la dynamique du pouvoir pour les PMA ; subsidiarité des décisions ; axée sur l'adaptation en vue de voies de développement résilient au changement climatique.*

Panel consultatif technique LIFE-AR – Un élément potentiel de la structure de gouvernance composé d'experts techniques en adaptation et en développement issus de PMA et au-delà. Le Panel prodiguerait au Conseil des orientations sur le soutien technique et budgétaire destiné aux pays chefs de file.

REEEI des PMA – L'Initiative PMA pour les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique pour le développement durable.

Vision des PMA pour 2050 – Présente les objectifs des PMA à long terme pour le développement faibles émissions et résilient au changement climatique, notre Offre

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2**

Septembre 2020

concernant des réponses stratégiques et efficaces face au changement climatique, et notre Requête auprès de la communauté internationale.

SLT – Stratégies nationales à long terme

LUCCC – Consortium des universités des PMA sur les changements climatiques

Les **Consortiums nationaux de mise en œuvre** ou Consortiums nationaux se composeront de partenaires de mise en œuvre issus de l'ensemble du gouvernement et d'acteurs non étatiques. Les partenaires de mise en œuvre seront sélectionnés par les PMA parmi leurs meilleures institutions nationales et locales. Les consortiums auront recours au savoir-faire international ou régional selon leurs besoins.

Annexes

Annexe 1 : Exemples de travaux proposés dans les pays chefs de file

Les pays chefs de file auront la possibilité de faire avancer la Vision des PMA au sein des pays en mettant au point leur propre Vision nationale à 2050, par exemple à travers une stratégie à long terme ou, s'il existe une Vision à long terme, en la renforçant et en l'opérationnalisant, conformément à la Vision des PMA. Les pays chefs de file décideront aussi des mécanismes de mise en œuvre qu'ils souhaitent concevoir et mettre en œuvre au sein des pays afin de soutenir la concrétisation de la Vision des PMA et l'émergence de populations, économies et paysages résilients au changement climatique. Les exemples ci-dessous illustrent la direction établie par certains des premiers pays chefs de file à s'être lancés.

Pays chef de file : Ouganda - mécanisme Décentralisation des Fonds Climat (DFC)

Au titre de l'Initiative LIFE-AR, le gouvernement de l'Ouganda cherche à concevoir et à mettre en œuvre un mécanisme de Décentralisation des Fonds Climat (DFC) pour contribuer à concrétiser la Vision des PMA pour un avenir résilient au changement climatique, afin de soutenir les efforts pour canaliser le soutien vers le niveau local et renforcer les structures et les capacités nationales et locales. Le mécanisme DFC permet aux autorités gouvernementales locales d'accéder aux financements climat mondiaux et nationaux à intervalles réguliers et de manière soutenue. Le mécanisme DFC fait partie de l'architecture institutionnelle et financière des structures de décentralisation existantes au sein du gouvernement, afin de canaliser les fonds du niveau national au niveau local dans le cadre de systèmes gouvernementaux budgétaires, de planification, de prise de décisions et de suivi-évaluation. Le mécanisme DFC entend institutionnaliser un processus de prise de décisions au sein des autorités gouvernementales locales qui renforce le contrôle par la communauté de ses priorités en matière d'adaptation, ainsi qu'une inclusion sociale et une redevabilité accrues.

En Ouganda, le mécanisme DFC cherchera à renforcer les capacités du gouvernement, en particulier les autorités gouvernementales locales, pour qu'il adopte une voie de développement plus résilient au changement climatique à l'aide de stratégies qui protègent et autonomisent aussi les personnes vulnérables. Il y a quatre domaines de renforcement des capacités :

- (i) **Financement** : Le mécanisme DFC renforcera les cadres et les normes juridiques, financiers et fiduciaires existants pour accéder aux financements climat à intervalles réguliers et de manière soutenue auprès d'Entités nationales de mise en œuvre (ENM) du Fonds vert pour le climat (FVC), du secteur privé et d'autres sources.
- (ii) **Participation publique** : Le mécanisme DFC améliorera les approches et outils actuels pour la participation publique afin d'assurer une cohésion sociale accrue et une redevabilité publique dans le cadre de la conception, de la mise en œuvre et du suivi des politiques gouvernementales de district, ainsi que la priorisation des investissements pour renforcer la résilience au changement climatique.
- (iii) **Informations sur le climat** : Au moyen de l'utilisation systématique d'informations sur le climat, le mécanisme DFC intégrera encore plus le changement climatique et

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2**

Septembre 2020

la résilience dans les plans et budgets de district, promouvra la planification transsectorielle à différentes échelles pour lutter contre les risques actuels en matière de climat, tout en se préparant aussi en vue de changements climatiques plus radicaux à l'avenir, et pour mieux aligner les plans des autorités gouvernementales locales et des communautés.

- (iv) **Suivi et évaluation** : Le mécanisme DFC renforcera les systèmes de suivi et d'évaluation existants pour que les autorités gouvernementales locales puissent évaluer et présenter des rapports sur l'efficacité de leurs arrangements institutionnels pour la gestion des risques liés au climat, ainsi que sur les résultats de leurs investissements dans le développement résilient au changement climatique.

Pays chef de file : Gambie – Mise au point d'une Vision nationale à 2050 à travers une stratégie à long terme (SLT) de développement à faibles émissions de gaz à effet de serre

Le gouvernement de la Gambie a réitéré son engagement en faveur de la lutte et de l'adaptation au changement climatique. Pour soutenir la réalisation de cet objectif, la Gambie cherche à répondre à l'invitation de l'Accord de Paris à formuler et à communiquer des « stratégies à long terme de développement à faibles émissions de gaz à effet de serre » (SLT) – des plans visionnaires pour la réalisation de sociétés faible carbone et résilientes au changement climatique d'ici à 2050. La mise au point de sa SLT soutient la mise en œuvre de la Vision du Groupe des PMA au niveau national, s'alignant sur le but de cette vision, à savoir la mise au point de voies de développement résilient au changement climatique à long terme.

La Gambie utilise ce processus pour conceptualiser et construire une vision de sa position souhaitée d'ici à 2050. La vision et stratégie associée présenteront la direction et les objectifs du pays à long terme et définiront la manière de concrétiser cette vision. La mise au point de la vision sera un processus compliqué, avec des plans concernant des consultations poussées avec les parties prenantes sous la forme de tables rondes de politique. La Gambie prévoit de convoquer des groupes d'entités gouvernementales et de la société (y compris des acteurs de la société civile, du milieu universitaire et du secteur de la recherche, ainsi que du secteur privé, en veillant à une représentation inclusive et complète au sein de chacun de ces groupes) afin de créer un dialogue national riche et des consortiums sur les modèles de développement et la trajectoire future du pays, et de renforcer l'adhésion nationale à la SLT et à sa mise en œuvre. Ce processus s'aligne sur les objectifs nationaux de la Gambie, ainsi que sur l'objectif de la Vision du Groupe des PMA à savoir une approche englobant la société tout entière, en plus d'intégrer l'adaptation, l'atténuation et la résilience dans les objectifs nationaux, ce afin de créer des voies justes et inclusives pour un avenir résilient au changement climatique.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Annexe 2 : Activités LIFE-AR

Soutien à la planification pour aider les gouvernements nationaux à mettre au point, renforcer et opérationnaliser des stratégies de développement à long terme faible carbone et résilientes au changement climatique jusqu'en 2050 ou à examiner les politiques existantes pour renforcer la formulation, les priorités et les cibles en matière de changement climatique, en abordant la vulnérabilité et en renforçant la résilience ;

Soutien pour définir des initiatives qui s'alignent sur les priorités nationales en matière d'adaptation et d'atténuation – soutenir les consultations d'agences gouvernementales, d'organisations de la société civile, de bailleurs de fonds, du secteur privé, du milieu universitaire, afin de convenir de mécanismes innovants pour mettre en œuvre des initiatives résilientes au changement climatique à long terme et durables ;

Production de données factuelles et analyse du contexte – évaluations des risques liés au climat et études exploratoires pour éclairer la mise au point et l'affinement des stratégies nationales et la conception de mécanismes de mise en œuvre et de financement propres au pays ;

Renforcement des capacités institutionnelles pour gérer les financements climat au niveau national et local et pour assurer la mise en œuvre jusqu'au niveau local – à travers la collaboration stratégique des consortiums nationaux représentant de manière appropriée tous les départements gouvernementaux et dotés des compétences techniques requises pour concevoir des mécanismes flexibles et sur mesure qui développent et renforcent les approches existantes pour offrir des financements prévisibles et soutenus à travers des financements climat décentralisés proposés aux autorités gouvernementales et aux communautés locales, l'agrégation des PME et d'institutions financières privées, et/ou des services de base et de protection sociale réactifs et adaptables face aux chocs ;

Renforcement des arrangements de gouvernance en vue d'une subsidiarité appropriée dans la prise de décisions, y compris la mise en place d'arrangements décentralisés et inclusifs de gouvernance avec une véritable représentation des femmes, des jeunes et des groupes exclus ; des systèmes et procédures transparents et redevables (comme la surveillance et la géolocalisation des investissements à travers l'Initiative internationale pour la transparence de l'aide) et des systèmes de suivi et d'apprentissage pour recueillir et réfléchir aux résultats et développer des approches ;

Favoriser les politiques locales pour les financements climat, p. ex. établissement de bases de référence pour les financements locaux, établissement de l'appétit pour le risque, utilisation d'instrument innovants de financement pour permettre le cofinancement, mesure des résultats pour promouvoir les résultats au niveau local, formulation de règles pour le financement local flexible basé sur des subventions ;

Accélération de l'aptitude à accéder aux financements en investissant à travers les mécanismes conçus pour tester et développer la gouvernance, les conseils techniques et la redevabilité de ces approches, ce afin de créer des antécédents prouvés. Améliorer et accélérer l'aptitude des institutions nationales à accéder aux fonds climat mondiaux – p. ex. Fonds vert pour le climat, Fonds d'adaptation ou BMD – et diversifier les sources de financement, y compris le budget national, les bailleurs de fonds au sein des pays, les investisseurs privés et les banques ;

Accès au soutien technique au sein des pays en mettant en place des consortiums, soutenus selon les besoins par le savoir-faire mondial et régional, y compris en matière de renforcement de systèmes de gestion fiduciaire, de sauvegardes environnementales et

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2**

Septembre 2020

sociales, d'analyse robuste des risques liés au climat, de facilitation et de compétences de leadership ;

Promotion de l'apprentissage et des échanges utiles entre pays et au sein des pays – mettre à l'épreuve et développer des approches, p. ex. audit social, démocratie délibérative, assemblées de citoyens pour proposer des conseils sur les concessions, bonnes pratiques et conseils, et renforcement de l'ambition. Réflexion et développement rapide des approches afin d'améliorer la gestion des activités locales relatives aux financements climat, du soutien technique et du soutien à l'apprentissage – un collectif rationalisé de partenaires de soutien technique. Cela soutiendrait aussi le dialogue avec les initiatives régionales comme l'Initiative d'adaptation pour l'Afrique, les centres régionaux de prédiction climatique, etc. afin d'améliorer la collaboration, le soutien technique et l'intégration des approches et des priorités régionales ;

Élaboration de bonnes pratiques – veiller à ce que les priorités et l'expérience locales façonnent et éclairent les politiques nationales, les autres PMA et les réponses internationales en inspirant des méthodologies et des approches communes dans l'ensemble des PMA, p. ex. mécanismes d'agrégation pour les PME, protection sociale, investissement dans les paysages et la résilience locale en vue d'un financement innovant et flexible, gestion fiduciaire, présentation de rapports et transparence numérique. Les idées et les conseils relatifs aux bonnes pratiques seraient activement diffusés – par exemple aux PEID – afin de soutenir une adaptation plus efficace au-delà des PMA.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Annexe 3 : Ébauche des arrangements potentiels de gouvernance pour l'Initiative LIFE-AR

Ce qui suit est une première proposition pour les arrangements potentiels de gouvernance de l'Initiative LIFE-AR. Elle devra faire l'objet d'une discussion parmi les PMA et avec les bailleurs de fonds. Pour veiller à la conformité des procédures, nous proposons que la mise au point et l'adoption de cette structure prennent deux ans.

Forum des partenaires

La Plateforme LIFE-AR pourrait être supervisée par un « **Forum des partenaires** » de haut niveau. Le Forum des partenaires rassemblerait des représentants des PMA et nos partenaires de développement. Le Forum des partenaires serait chargé de veiller à ce que la Plateforme LIFE-AR apporte un soutien efficace à la concrétisation de la Vision. Parmi les responsabilités du Forum des partenaires pourraient figurer les suivantes :

- (i) Surveillance et suivi des activités LIFE-AR ;
- (ii) Détermination de la période pendant laquelle la Plateforme LIFE-AR restera en place ;
- (iii) Approbation, sur recommandation du Conseil, des éléments suivants :
 - a. Stratégie
 - b. Plan d'activités
 - c. Cadre de contrôle
 - d. Arrangements de présentation de rapports

Conseil

La composition et le rôle du Conseil LIFE-AR seront déterminés durant la période intermédiaire.

Le Conseil sera assez petit pour assurer une prise de décisions efficace. La réflexion initiale du Groupe des PMA suggère que le Conseil englobera le président du Groupe des PMA, le dirigeant technique des PMA, des représentants des pays du Groupe des PMA et des représentants des partenaires de développement. Au besoin, pour veiller à l'équilibre de compétences, des personnes indépendantes seraient désignées qui sont dotées des compétences et d'une expérience pertinentes en matière de travail avec les PMA pour veiller à ce que le Conseil maintienne en son sein une combinaison équilibrée de compétences afin de pouvoir assumer efficacement son rôle.

Le rôle du Conseil englobera :

- Le contrôle au jour le jour des activités de la Plateforme ;
- L'approbation des financements aux pays chefs, en fonction des conseils d'un Panel consultatif technique ;
- L'approbation et le soutien à la mise à l'échelle de la stratégie de la Plateforme LIFE-AR ;
- Le suivi des progrès de la mise à l'échelle et son alignement sur la Vision LIFE-AR ;
- Les efforts pour veiller à la redevabilité dans l'ensemble des activités de la Plateforme LIFE-AR ;

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

- La souscription d'obligations contractuelles au nom du Groupe des PMA, afin d'entreprendre des activités collaboratives de travail et de financement au titre de l'Initiative LIFE-AR.

Le Conseil formerait des sous-comités et des panels consultatifs selon les besoins. Le Panel consultatif technique serait formé pour orienter le Conseil sur les propositions émanant des pays chefs de file concernant les arrangements de gouvernance et sur l'observation des principes LIFE-AR. Ce panel se fonderait sur l'expérience du Groupe consultatif des PMA pour ce qui est du développement de l'Initiative LIFE-AR avec une combinaison de compétences et d'expérience, d'une bonne représentation des régions des PMA et d'un équilibre en matière de genre.

Secrétariat

Le secrétariat apportera un soutien au Conseil et gèrera la prestation d'un soutien aux Consortiums nationaux. La taille et la composition du secrétariat seront déterminées durant la période de mise en œuvre. Le personnel du secrétariat aura les compétences nécessaires pour assurer la supervision du soutien apporté aux Consortiums nationaux et aura recours à d'autres ressources pour compléter les compétences de la petite équipe de base.

Parmi les ressources indicatives requises figurent la gestion financière, la conformité, la gouvernance, la gestion des partenariats et le soutien technique dans les domaines du changement climatique, du renforcement de la résilience, ainsi que de l'égalité des sexes et de la vulnérabilité, des communications, et du suivi, de l'évaluation et de l'apprentissage (SEA).

Arrangements nationaux de gouvernance

Leadership stratégique : Un forum de « haut niveau », fondé sur les plateformes de leadership stratégique existantes, composé de décideurs de ministères clés, capables d'influencer les décisions entre ministères et au-delà, et d'accéder à des acteurs politiques de plus haut niveau et aux bailleurs de fonds nationaux. Ils auraient également accès à des réunions nationales de haut niveau au sein desquelles ils pourraient influencer sur les mécanismes de mise en œuvre, les budgets et les financements de contrepartie nationaux.

Ce forum de leadership stratégique aborderait des questions stratégiques, pour veiller à ce que l'Initiative LIFE-AR s'aligne sur les objectifs nationaux d'adaptation et d'atténuation, ainsi que sur les mécanismes de mise en œuvre, et en adoptant une approche englobant tous les niveaux du gouvernement. Il évaluerait par ailleurs si le pays s'acquitte de ses engagements au titre de l'Offre des PMA.

Leadership technique : Un forum technique national potentiellement dirigé par le ministère responsable du changement climatique dans le pays chef de file. L'organe technique coordonnera la gestion des financements climat entre différents ministères, organisera la prise de décisions sur les mécanismes de pays ; aidera le consortium de mise en œuvre à exécuter l'initiative LIFE-AR ; discutera et conviendra des modalités de mise à l'échelle au sein des pays ; suivra les processus de financement et de redevabilité ; approuvera les programmes de travail ; fournira un soutien technique coordonné aux mécanismes LIFE-AR ; facilitera l'apprentissage mutuel, approuvera les rapports destinés aux bailleurs de fonds et à la Plateforme LIFE-AR ; et informera le Forum national sur les questions stratégiques clés et les progrès de l'action climat décentralisée au sein du pays.

Selon le contexte national de décentralisation, les forums infranationaux seraient intégrés aux autorités gouvernementales régionales ou locales pour soutenir la conception, la mise en place et la mise en œuvre des mécanismes de pays afin de veiller à ce que le soutien parvienne au niveau local. Ils seraient chargés d'opérationnaliser le mécanisme au niveau

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

des districts et d'assurer l'alignement sur les plans et budgets de développement au niveau des districts, et d'approuver les rapports réguliers présentés au Forum technique national sur les progrès réalisés.

Consortium national de mise en œuvre : Le Consortium se composera des organismes de mise en œuvre, y compris les institutions gouvernementales (comme les départements météorologiques, les instituts de formation gouvernementaux), les partenaires de confiance techniques nationaux et locaux, et les organisations de la société civile, le secteur privé et les institutions de recherche, y compris les universités du LUGCC, auxquels il aura recours pour soutenir la réalisation et la mise en œuvre de la Vision des PMA au sein des pays. Les partenaires locaux du Consortium chargés de la mise en œuvre travailleraient avec les autorités gouvernementales locales et les experts techniques locaux (forum technique infranational) avec le soutien du Consortium national. Le consortium sera mis sur pied avec des responsabilités claires pour ce qui est de la coordination, de l'assurance qualité, de l'apprentissage (y compris le suivi-évaluation) et des communications, et il présentera des rapports réguliers au Forum technique national sur les progrès accomplis.

Les arrangements entre la Plateforme LIFE-AR et les Consortiums nationaux de mise en œuvre seront consignés dans des accords de soutien entre la Plateforme LIFE-AR et lesdits Consortiums. Ils engloberont :

- L'engagement des Consortiums nationaux de mise en œuvre relatifs à l'Offre des PMA, ainsi qu'aux Principes et aux pratiques ;
- Les activités de soutien à réaliser par la Plateforme LIFE-AR y compris, par exemple : prodiguer des conseils techniques pour l'innovation financière, les compétences et la mise au point de systèmes pour renforcer les capacités ; faciliter l'apprentissage ; mettre au point des politiques en matière de financements climat ; et soutenir l'innovation et l'apprentissage grâce cette dernière afin d'élaborer de bonnes pratiques en matière de gestion des financements climat en vue d'investissements efficaces pour l'adaptation.

Les Consortiums nationaux désigneraient un agent occupant une position appropriée pour renforcer leurs capacités à accéder directement aux fonds climat mondiaux. Le Consortium national sera chargé d'établir des bases de référence, d'identifier les meilleures pratiques, ainsi que les domaines dans lesquels améliorer les performances et les moyens de le faire. La Plateforme LIFE-AR assurera le suivi du financement fourni par la Plateforme LIFE-AR, en ayant recours à une vérification indépendante au besoin. La Plateforme LIFE-AR entend renforcer l'aptitude des Consortiums nationaux à assurer une transparence complète et des systèmes de redevabilité claire, vers le bas – envers les citoyens des PMA –, ainsi que vers le haut – envers les partenaires de développement.

Cette approche se transformerait en fin de compte en architecture cohérente de financement climat pour assurer l'accès direct aux fonds mondiaux. Les rôles et les mandats seraient clarifiés entre des entités comme le ministère des Finances, l'Autorité nationale désignée et les Entités nationales désignées, et à l'aide de structures existantes comme les transferts fiscaux intergouvernementaux le cas échéant. Cela permettra de faire en sorte que le budget national puisse aussi être engagé une fois les mécanismes de mise en œuvre en place. La prestation de conseils techniques, d'enseignements et de soutien à la formation par les Consortiums nationaux se poursuivrait aussi longtemps que nécessaire.

La Plateforme LIFE-AR aidera les Consortiums nationaux à identifier des sources de soutien international, régional et national. Le soutien technique peut être obtenu directement par

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2**

Septembre 2020

les Consortiums nationaux ou utilisé à travers la Plateforme LIFE-AR pour assurer le renforcement des capacités et l'assistance technique, et pour soutenir un apprentissage efficace au sein des PMA et entre eux, afin de formuler des conseils en matière de bonnes pratiques et de faciliter la collaboration entre PMA.

L'Initiative LIFE-AR chercherait à soutenir l'apprentissage et à formuler de bonnes pratiques autour des comportements des partenaires techniques, ainsi que de l'apprentissage et des pratiques des consortiums de pays.

La première phase pour chaque pays chef de file sera cruciale pour établir les structures gouvernementales, sélectionner et définir les rôles des partenaires des Consortiums nationaux, et établir les règles relatives à la prise de décisions et les critères budgétaires. Cela supposerait, entre autres, de mettre en place des arrangements institutionnels qui garantiront une prise de décisions inclusive et éclairée par le climat autour des investissements, avec une subsidiarité appropriée.

Les Consortiums nationaux sélectionneront des agents dotés de capacités fiduciaires prouvées pour vérifier la diligence requise des partenaires en aval et pour assurer la supervision indépendante ; et pour veiller à la pleine transparence sur les règles, les processus et les résultats dans le cadre de l'utilisation par les Consortiums nationaux des financements climats.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Annexe 4 : Établissement de LIFE-AR Ltd durant la période intermédiaire

L'entité juridique appropriée au Royaume-Uni sera une « société à responsabilité limitée par garantie » (Company Limited by Guarantee – CLG) britannique établie par l'IIED au nom du Groupe des PMA durant la période intermédiaire initiale de deux ans. La société serait nommée « LIFE-AR Ltd ».

Les CLG sont des entités qui ont fait leurs preuves et sont fréquemment utilisées pour les activités caritatives et à but non lucratif en général. La CLG adopterait une constitution fondée sur un « modèle » fourni par le droit britannique sur les sociétés^x. La constitution décrit les rôles et les responsabilités des membres de la société et du conseil de la société, et la manière dont les uns et les autres prennent des décisions.

La structure juridique et de gouvernance de la CLG sont décrites ci-dessous. Si l'entité juridique par intérim est établie dans un autre pays, les arrangements de gouvernance de base, c.-à-d. ceux relatifs au Conseil et aux membres juridiques, tels que décrits ci-après, seraient similaires en substance (sous réserve des exigences juridiques locales).

Structure juridique

Une CLG est une société « à but non lucratif ». Cela signifie que la société doit appliquer les revenus et la propriété de la société à la seule fin de promouvoir les objets de la société, c.-à-d. la mise en œuvre de la Vision LIFE-AR, et ne peut pas les utiliser à une quelconque autre fin^{xi}. Cela signifie également qu'aucune distribution ne peut être versée, et aucun capital rendu aux membres de la société^{xii}. En cas de liquidation de la société, tout actif ou bien qui reste disponible pour une distribution éventuelle doit être transféré à un autre organisme dont les buts sont similaires à ceux de la société, c'est-à-dire la Plateforme LIFE-AR^{xiii}.

Une CLG est dotée d'un Conseil qui est chargé des activités au jour le jour de la CLG. Les membres du conseil ont la responsabilité fiduciaire des activités de la CLG. Le conseil a le droit d'organiser la souscription de polices d'assurance par la société (« administrateurs et dirigeants » – en anglais « Directors and Officers » ou « D&O ») pour couvrir les réclamations à l'encontre des administrateurs liées à leur exécution de leurs obligations^{xiv}.

Les activités du Conseil sont supervisées par les « membres » de la CLG, qui désigneraient les administrateurs et approuveraient les décisions clés concernant les activités de la société.

Les membres ont une responsabilité limitée nominale (p. ex. 1 livre sterling) concernant le passif de la CLG. Une CLG peut être constituée avec un seul membre, et il n'y a pas de nombre maximum de membres. La constitution de la CLG doit préciser le nombre de membres avec lequel elle sera enregistrée. Chaque CLG doit avoir au moins deux administrateurs.

Gouvernance

The arrangements de gouvernance et les pratiques à adopter par LIFE-AR Ltd et ses partenaires seront établis conformément aux « meilleures pratiques » internationales en matière de gouvernance^{xv}.

Le Groupe des PMA a envisagé deux options de gouvernance pour le véhicule par intérim. Dans la première option, des représentants du Groupe des PMA et des partenaires de développement participent directement comme membres du véhicule par intérim. Dans la seconde, l'IIED participe en tant que seule membre et convient de modalités avec le Groupe des PMA, qui régit la manière dont l'IIED agit en tant que membre juridique. Le Groupe des

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2

Septembre 2020

PMA a conclu que c'est la seconde option qui satisfait le mieux les besoins du Groupe des PMA pour le véhicule par intérim, ce parce que la participation directe à une société soulève des défis considérables pour les gouvernements, et parce que le temps requis pour négocier ces défis éclipse les avantages potentiels d'une participation directe. Cet arrangement est donc fondé sur la relation de confiance entre le Groupe des PMA et l'IIED. Nous avons décrit ci-après la manière dont les représentants du Groupe des PMA et des partenaires de développement superviseront les activités du véhicule par intérim grâce à leur représentation au sein du Conseil.

Dans les arrangements de gouvernance futurs, un **Forum des partenaires** pourrait se composer de représentants des membres du Groupe des PMA et des partenaires de développement, dans le cadre d'un processus formel inclusif de prise de décisions. Cela donnerait lieu à une séparation des obligations entre la supervision par le Conseil du mécanisme financier et la supervision par le Forum des partenaires de la mise en œuvre de l'Initiative LIFE-AR sur la base de la Vision des PMA pour 2050. Cependant, pour les activités initiales de mise en place de la Plateforme LIFE-AR, le Groupe des PMA recherche un arrangement de gouvernance agile et simple. Le concept et le fonctionnement d'un Forum des partenaires sera examiné durant la période intermédiaire. LIFE-AR Ltd sera administrée par un **Conseil**. Les arrangements relatifs à la composition, aux rôles et aux responsabilités et à la prise de décisions du Conseil ont été conçus pour veiller à ce que les intérêts des parties prenantes soient bien pris en compte, tout en veillant à ce que l'Initiative LIFE-AR prenne son élan dès le départ.

Le Conseil sera composé de jusqu'à sept personnes dotées des compétences et expériences clés, y compris le président du Groupe des PMA, le dirigeant technique des PMA (qui présiderait aussi le Panel consultatif technique), deux représentants du Groupe des PMA (représentation régionale selon une participation tournante, y compris des pays chefs de file), deux représentants des partenaires de développement et des représentants de l'IIED comme membre juridique de la CLG. Si le Conseil considère qu'il a besoin de compléter et d'assurer l'équilibre des compétences en son sein, il recrutera des personnes indépendantes dotées des compétences et de l'expérience pertinentes de travail avec des PMA comme membres supplémentaires du Conseil, ce qui portera le nombre total des membres du Conseil à neuf. Cela sera fait à travers un processus de sélection indépendant transparent.

Le Conseil en général possédera les compétences et l'expériences de niveau supérieur requises en matière de changement climatique, de surveillance financière et de gestion, y compris en matière d'audits, de connaissance des PMA et de connaissances régionales, de compréhension du financement décentralisé et d'économie politique. Les compétences du Conseil seront considérées dans leur ensemble et les compétences requises des membres indépendants seront prises en compte, en temps voulu, à la lumière des compétences des autres membres du Conseil, afin de veiller à ce que le Conseil soit doté de toutes les compétences requises.

L'équilibre de la composition du Conseil traduit la nécessité de veiller à ce que les PMA se l'approprient, à la représentation des intérêts des parties prenantes, à l'indépendance et à la prise de décisions efficace.

Le président du Conseil sera le président du Groupe des PMA. La description du rôle du président du Conseil, en plus de présider les réunions du Conseil, englobe l'orientation de la composition du Conseil et la planification de la succession.

Le président du Conseil soutiendrait par ailleurs un Forum des partenaires éventuel, si ce dernier était formé, en veillant à ce que le Forum reçoive les informations nécessaires à des intervalles périodiques, p. ex. une fois par an, et de manière continue, pour démontrer l'efficacité de l'Initiative LIFE-AR et pour mettre en relief tout problème d'ordre matériel devant être signalé au Forum des partenaires.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Le Conseil sera chargé des aspects suivants :

- (i) Contrôle au jour le jour des activités de la société ;
- (ii) Approbation des financements destinés aux pays chefs de file sur la base des conseils donnés par un Panel consultatif technique ;
- (iii) Supervision et suivi des activités de la Plateforme LIFE-AR
- (iv) Détermination de la période pendant laquelle la CLG restera en place
- (v) Mise au point de la stratégie de la Plateforme LIFE-AR
- (vi) Supervision de la planification des activités
- (vii) Mise au point du Cadre de contrôle de la Plateforme LIFE-AR
- (viii) Mise au point des arrangements de présentation de rapports de la Plateforme LIFE-AR

L'IIED procéderait à une consultation formelle du Conseil autour de l'exécution de ses obligations en tant que membre juridique de la société pour ce qui est de questions formelles comme la modification de la constitution ou du nom de la société, la désignation de nouveaux membres, la restructuration de la société, la liquidation de la société, et la désignation ou le retrait d'administrateurs identifiés par le Conseil.

Le Conseil établira des sous-comités et des panels consultatifs avec des mandats clairement définis pour aider le Conseil à effectuer son travail. Il s'agira entre autres d'un Comité d'audit et de risque et d'un Panel consultatif technique. Le Comité d'audit et de risque sera chargé de la supervision du cadre de contrôle de l'Initiative LIFE-AR et de la fonction audit et assurance. Le Comité se servira des systèmes de gestion fiduciaire de l'IIED dans le cadre de son travail. Le Panel consultatif technique serait mis en place par le Conseil et présidé par le dirigeant technique des PMA, en se fondant sur l'approche utilisée dans le cadre de la mise au point de l'Initiative LIFE-AR, à savoir des conseillers techniques de PMA dotés de la bonne combinaison de compétences et d'expériences, ainsi que de connaissances sur les régions des PMA et le genre.

On propose que la société ait un seul **membre juridique**, l'IIED. L'IIED est une organisation caritative britannique^{xvi}. En tant qu'organisation caritative britannique, l'IIED doit observer les normes fiduciaires applicables aux organisations caritatives du Royaume-Uni, y compris celles du UK Charity Governance Code, et est réglementé par la UK Charity Commission. L'IIED agira au nom du Conseil dans son rôle en tant que membre juridique de la société.

Cadre de contrôle

LIFE-AR Ltd opérera dans le cadre des systèmes de gestion fiduciaire de l'IIED durant la période intermédiaire.

L'IIED mettra au point le cadre de contrôle de l'Initiative LIFE-AR, ainsi que ses systèmes, qui seront autonomes pour pouvoir être transmis comme un système « prêt à l'usage » dès que les arrangements intérimaires toucheront à leur fin. Les arrangements de transition seront mis au point dans le cadre de la stratégie initiale.

Ce cadre de contrôle et ces systèmes couvriront tous les aspects des activités de l'Initiative LIFE-AR, y compris gestion des risques, gestion financière, intégrité et questions éthiques, lutte contre les pots-de-vin et la corruption, bon rapport qualité/coûts, transparence, redevabilité, suivi-évaluation, conformité, audit et assurance, performances, connaissances et apprentissage continu.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Mise en œuvre

Le travail de mise en place de l'Initiative LIFE-AR Ltd sera supervisé par le Groupe des PMA. LIFE-AR sera en mesure de se connecter à

la plateforme d'opération existante de l'IIED. Cela réduira considérablement le temps requis pour opérationnaliser LIFE-AR Limited.

Le budget pour la phase de mise en œuvre sera mis au point par le Groupe des PMA et présenté aux partenaires de développement pour qu'ils l'approuvent.

Le budget pour la Plateforme LIFE-AR sera mis au point durant la phase de mise en œuvre.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Annexe 5 : Analyse indépendante multi-critères des fonds et initiatives climat^{xvii}

Fonds/outils	Axé sur les PMA	Patrimoine institutionnel	Dynamique du pouvoir refaçonné	Subsidiarité des décisions	Adaptation au développement résilient	En quoi l'initiative LIFE-AR est-elle différente ?
Fonds						
FVC	2	2	3	2	2	Le renforcement des institutions sera un élément essentiel des activités de LIFE-AR, et pas seulement une de ses nombreuses activités. La subsidiarité sera activement promue.
Programme de préparation du FVC	2	3	2	2	2	LIFE-AR accordera une priorité marquée aux acteurs locaux et leur fournira un soutien à plus long terme.
CIFs (PPRC)	3	3	1	3	4	LIFE-AR sera davantage axée sur les efforts pour refaçonner la dynamique du pouvoir grâce au développement de consortiums nationaux au lieu d'avoir recours aux BMD.
FEM (y compris programme de petites subventions et soutien à la programmation)	2	2	1	2	1	LIFE-AR sera beaucoup plus axée sur l'adaptation et la résilience que le FEM, ainsi que sur le renforcement des institutions nationales et locales

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Fonds pour les PMA	4	2	1	2	4	LIFE-AR sera davantage axée sur les efforts pour refaçonner la dynamique du pouvoir en établissant des consortiums nationaux pour coordonner les financements — au lieu d'avoir (surtout) recours aux agences internationales. Axe plus marqué sur les acteurs locaux également.
SCCF	1	2	1	2	4	Axe considérablement moins marqué sur le renforcement des institutions au sein des PMA que LIFE-AR.
Fonds nordique de développement	3	1	1	1	2	LIFE-AR sera beaucoup plus axée sur le renforcement des institutions, tandis que le FND est plus axé sur le cofinancement de projets existants.
Fonds d'adaptation (y compris subventions pour l'assistance technique)	2	2	4	2	4	LIFE-AR se concentrera davantage sur le renforcement des institutions, avec un axe clair sur la promotion des financements climat locaux (au lieu d'être des dérivés de projets individuels)
AMCC+	3	3	1	2	3	LIFE-AR sera plus axée sur la facilitation de la prise de décisions au niveau local.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Initiative pour la résilience des Petits États insulaires	2	2	2	1	3	LIFE-AR sera davantage axée sur tous les aspects de l'adaptation et sur les PMA.
Dispositif mondial de réduction des effets des catastrophes et de relèvement	3	2	2	2	3	LIFE-AR sera davantage axée sur le soutien à la prise de décisions au niveau local.
Fonds des ODD	1	1	1	2	2	LIFE-AR sera beaucoup plus axée sur le renforcement des institutions.
Initiative de renforcement des capacités pour la transparence (sous le FEM)	2	4	1	1	2	LIFE-AR aura une approche plus exhaustive de la facilitation de la résilience, mobilisant des partenaires locaux, alors que la CBIT se concentre sur la présentation de rapports internationaux.
Climate Services for Resilient Development Partnership (Partenariat de services d'information climatique pour le développement résilient)	3	2	2	2	4	Moins exhaustif sur le plan de la portée géographique que LIFE-AR et largement moins axé sur le travail avec les partenaires au niveau local.
Climate Finance Readiness Program (Programme de préparation au financement climatique)	1	4	2	1	2	Différent de LIFE-AR, pas axé sur la subsidiarité.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

Fonds français pour l'environnement mondial (FFEM)	2	2	1	2	1	Différent de LIFE-AR, axe limité sur l'adaptation et pas d'axe marqué sur le travail avec les institutions au niveau local afin de promouvoir l'appropriation.
Mécanisme mondial de financement des risques	2	1	2	2	3	La concentration sur le soutien au financement des risques signifie qu'une attention moindre est consacrée au renforcement des institutions par rapport à LIFE-AR.
Tools						
NDC Cluster Desk	1	1	2	1	2	Différent de LIFE-AR, pas de mécanisme de financement associé. LIFE-AR sera davantage axée, à long terme, sur le renforcement des institutions que le NDC Cluster Desk, qui se concentre sur la lutte contre des problèmes à court terme, sans se concentrer sur les PMA.
Outil de financement des villes du C40	1	2	1	4	2	Différent de LIFE-AR, pas de mécanisme de financement associé. Pas d'axe clair sur les PMA, et pas d'axe stratégique sur les efforts en vue de refaçonner la dynamique du pouvoir.
Assistance technique du CTCN	1	2	2	2	2	Aucun mécanisme de financement associé. Pas d'axe expressément

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

							formulé autour du soutien aux PMA
Échange de connaissances sur l'adaptation au climat	1	1	1	2	4		Aucun mécanisme de financement associé. Pas d'accent mis sur le renforcement des institutions.
Programme de soutien mondial pour les communications nationales et les rapports biennaux de mise à jour	1	4	1	1	2		Aucun mécanisme de financement associé. Axé seulement sur le soutien aux exigences liées à la présentation de rapports au lieu du renforcement des institutions et de l'octroi de financements au niveau local.
Centre de soutien aux pays du Réseau mondial de PNA	3	3	2	1	4		Aucun mécanisme de financement associé. De plus, le Réseau des PNA a un axe déclaré tournant autour du soutien aux acteurs nationaux, plutôt que locaux.
Remote expert assistance on LEDS	1	2	1	2	1		Aucun mécanisme de financement associé. LIFE-AR sera beaucoup plus axée sur le renforcement de la capacité institutionnelle qu'un mécanisme d'accès à distance n'est à même de le faire.
Projets d'évaluation des besoins en matière de technologies	1	1	2	1	2		Aucun mécanisme de financement associé. LIFE-AR sera beaucoup plus axée sur le renforcement durable des institutions au niveau local.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

(I)NDC Helpdesk	1	1	1	1	2	Aucun mécanisme de financement associé. LIFE-AR se concentrera aussi de manière plus claire sur le renforcement des institutions, plus particulièrement au sein des PMA
UN:CC Learn	1	1	2	1	4	Différent de LIFE-AR, pas de mécanisme de financement associé ni d'axe clair sur les PMA
Partenariat CDN	1	3	2	2	2	Différent de LIFE-AR, pas de mécanisme de financement associé ni d'axe clair sur le financement au niveau local.

Il existe une autre approche du financement qui mérite une attention supplémentaire : la Facilité de l'adaptation aux changements climatiques au niveau local de l'UNCDF. Il s'agit d'un dispositif relativement modeste – il ne figure pas sur le site du Partenariat CDN, tandis que le site de la facilité ne mentionne que des activités au Bénin et au Ghana^{xviii} – où elle propose aux autorités gouvernementales locales des subventions basées sur les performances pour la résilience face aux changements climatiques ; ces subventions sont programmées à travers le système national de transferts intergouvernementaux. Il semble partager de nombreuses caractéristiques avec l'Initiative LIFE-AR : il est axé sur l'adaptation dans (certains) PMA ; il est axé sur la prestation par les autorités gouvernementales locales d'un degré de subsidiarité, tandis que l'utilisation du système de transferts intergouvernementaux peut contribuer à renforcer les capacités institutionnelles locales. Cependant, en plus de l'échelle modeste de la Facilité LoCaL, il y a aussi d'autres différences importantes entre cette approche et le mécanisme LIFE-AR proposé :

- Les options de résilience auxquelles les financements peuvent être accordés sont présentées dans des listes de contrôle pré-convenues, au lieu d'être le produit d'une analyse menée conjointement avec les acteurs locaux de leur vulnérabilité ;
- Une grande partie du savoir-faire dont dépend la Facilité LoCaL Facility, comme les évaluations de la vulnérabilité et le suivi-évaluation, repose davantage sur des connaissances spécialisées externes que locales, ce qui peut réduire l'impact de la Facilité au moment de modifier la dynamique de pouvoir et son efficacité pour établir un patrimoine institutionnel ;
- Elle est axée sur les autorités gouvernementales locales, sans axe clair sur les efforts en vue d'obtenir la mobilisation des communautés.

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2**

Septembre 2020

Ainsi, bien que certains aspects de la Facilité LoCaL constituent une base de référence utile, son ambition et son axe présentent des différences considérables par rapport à ceux de l'Initiative LIFE-AR.

Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme (LIFE-AR) — V2 Septembre 2020

Notes finales

ⁱ Sur la base de la délibération autour de l'expérience et des témoignages de conseillers et experts de PMA au titre de l'Initiative LIFE-AR, du travail de l'Alliance Fonds climat décentralisés (Kenya, Tanzanie, Mali et Sénégal), de la synthèse des bonnes pratiques rassemblées sous le **Locally Led Adaptation Framework** de GCA Action Track et de [Soanes, Shakya, Walnycki, Greene \(2019\) Money Where It Matters: Designing Funds for the Frontier](#).

ⁱⁱ Brooks et al (2019). [Framing and tracking 21st century climate adaptation](#). Document de travail de l'IIED.

ⁱⁱⁱ Groupe des PMA (2019). [Delivering our climate-resilient future: lessons from a global evidence review](#)

^{iv} Les neuf critères utilisés par le groupe consultatif des PMA pour l'examen des données pour LIFE-AR ont été tirés de l'article 7, paragraphe 5 de l'Accord de Paris afin d'orienter la compréhension de « ce qui fonctionne » pour soutenir efficacement l'adaptation et la résilience à long terme. Les quatre critères fondés sur les résultats étaient les suivants : réduire la vulnérabilité climatique ; promouvoir une action à long terme ou prévoyante (avenir climatique) ; promouvoir une action d'une grande portée (échelle) et promouvoir l'égalité des sexes et l'inclusion sociale. Les cinq critères fondés sur les processus étaient les suivants : intégrer les systèmes de connaissances (techniques, climatiques, locales et autochtones), soutenir l'intégration verticale et horizontale (collaboration entre les échelles et les secteurs), soutenir la mise en place de cadres mondiaux, tels que les ODD, Paris, Sendai et Aichi ; être participatifs et transparents, et être impulsé au niveau national.

^v Ces critères ne sont pas destinés à refléter les seuls critères d'importance lors de l'octroi de financements climat. Ils reflètent plutôt les caractéristiques cruciales de LIFE-AR.

^{vi} MDY a prodigué des conseils juridiques indépendants à l'équipe dirigeante des PMA et à ses partenaires (IIED, Climate Analytics, LUCCC, ICCCAD, etc.) pour veiller à ce qu'il n'y ait aucun conflit d'intérêts. MDY sont des experts techniques possédant une considérable expérience en matière d'arrangements de gouvernance pour les organismes internationaux.

^{vii} Cela excluait les mécanismes de financement qui ne fournissaient des fonds qu'aux organisations internationales et/ou aux organisations à but non lucratif ou aux OSC, et/ou au secteur privé et/ou aux organisations de niveau communautaire et/ou autres. Cela excluait également les financements destinés à faciliter la conformité aux exigences en matière de rapports ou les financements exclusivement disponibles pour des projets d'atténuation.

^{viii} Cela exclut les outils qui supposent la prestation d'orientations et de cadres, de plateformes, de modèles ou d'outils analytiques ; ou un soutien axé sur la compréhension des principes de base des CDN, la collecte de données, l'évaluation des impacts et avantages potentiels en matière de développement, ou l'évaluation, le suivi et la présentation de rapports sur les impacts. Elle exclut également les outils qui ne fonctionnent qu'au niveau du projet.

^{ix} **Andrews, M., Pritchett, L. et Woolcock, M. (2012)** « Escaping Capability Traps through Problem Driven Iterative Adaptation ». Working Paper 2012/64. Helsinki : UNUWIDER. **Kaplan, A. (1999)** *The Development of Capacity*. New York : Community Development Resources Association, Service de liaison des Nations Unies avec les organisations non gouvernementales. **Richter, I. (2010)** « Organisational Development as a Source », dans J. Ubels, N.A. Acquaye-Baddoo et A. Fowler (eds) *Capacity Development as Practice*. Londres : Earthscan. **Meadowcroft, J. (2009)** « Climate Change Governance ». Background Paper to the 2010 World Development Report.

^x Schedule 2 of the Companies (Model Articles) Regulations 2008 (SI 2008/3229)

^{xi} Model Article, Clause 4

^{xii} Model Article, Clause 4

^{xiii} Model Article, Clause 5

^{xiv} Model Article, 28

^{xv} Cela englobe le UK Charity Governance Code ; les Principes de gouvernance d'entreprise du G20/OCDE, 2015 ; le UK Corporate Governance Code et codes associés et le document de consultation de la Risk Coalition « Effective Risk Governance in a changing World ».

^{xvi} L'Institut international pour l'environnement et le développement (IIED) est une société à responsabilité limitée par garantie et constituée en Angleterre (Numéro d'enregistrement 2188452. Numéro d'identification TVA GB 440 4948 50) et une organisation caritative indépendante enregistrée en Angleterre (Numéro

**Stratégie de l'Initiative des PMA pour l'adaptation efficace et la résilience à long terme
(LIFE-AR) — V2
Septembre 2020**

d'organisation caritative 800066) et en Écosse (Numéro OSCR 039864). L'IIED est reconnue comme organisation internationale par le Comité d'aide au développement de l'OCDE.

^{xvii} Voir la feuille de calcul complète pour les critères de notation, l'analyse complète et les références.

^{xviii} Il est établi qu'elle est également active en Tanzanie.